

Advance unedited version

Distr.: General
27 May 2024

Original: English

Human Rights Council

Fifty sixth session

18 June–12 July 2024

Agenda item 2

**Annual report of the United Nations High Commissioner
for Human Rights and reports of the Office of the
High Commissioner and the Secretary-General**

Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel*

Summary

In this report, submitted pursuant to Human Rights Council resolution S-30/1, the Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory (OPT), including East Jerusalem, and Israel examines violations of international human rights law (IHRL), international humanitarian law (IHL) and possible international crimes committed by all parties between 7 October and 31 December 2023.

* The present report was submitted to the conference services for processing after the deadline so as to include the most recent information.

I. Introduction and methodology

1. This report summarises the Commission's factual and legal findings on attacks carried out on 7 October 2023 on civilian targets and military outposts in Israel including rocket and mortar attacks. It also summarises factual and legal findings on Israeli military operations and attacks in the OPT, principally the Gaza Strip, focusing on the period from 7 October to 31 December 2023, examining the imposition of a total siege, evacuation and displacement of civilians and attacks on residential buildings and refugee camps. This report also includes some incidents that took place after 31 December 2023 where they were egregious and deemed representative of a trend. Two conference room papers accompany this report, presenting the Commission's detailed findings on both situations.¹ This report is an overview of those papers and should be read in conjunction with them.

2. The Commission sent the Government of Israel six requests for information and access and one request for information to the State of Palestine. The State of Palestine provided extensive comments. No response was received from Israel.

3. The Commission began gathering information on the morning of October 7, as events unfolded on the ground, and applied the same methodology and standard of proof previously adopted for its investigations.² Thousands of open-source items have been collected to date and more than 350 items received following two open calls for submissions issued on 20 October and 1 December 2023.³ The open-source material was forensically collected in accordance with international standards on the preservation of web-based content and rules of admissibility of digital evidence. Where needed, the collected open-source material was verified primarily through comprehensive cross-referencing with a broad and varied collection of reputable sources and complemented by advanced forensic examination, including visual media authentication, geolocation and chronolocation analysis, metadata extraction and face recognition.

4. The Commission conducted remote interviews with victims and witnesses and consulted multiple sources of information. It conducted a mission to Türkiye and Egypt from 28 February to 8 March 2024 to gather first-hand accounts from survivors and witnesses. It met with more than 70 victims and witnesses, more than two thirds of them women.

5. The Commission faced several challenges in its investigation. In relation to Gaza, the Commission's ability to reach out to victims and witnesses was limited, due to the continuing fighting on the ground and major communications disruption. In relation to Israel, Israeli officials repeatedly publicly announced Israel's refusal to cooperate with the Commission's investigation.⁴ Israeli officials reportedly barred medical professionals and others from being in contact with the Commission after it approached medical professionals in Israel in December 2023.⁵

6. Both the 7 October attack in Israel and Israel's subsequent military operation in Gaza must be seen in context. These events were preceded by decades of violence, unlawful occupation and Israel's denial of the Palestinians' right to self-determination, manifested in continuous forced displacement, dispossession, exploitation of natural resources, blockade, settlement construction and expansion, and systematic discrimination and oppression of the Palestinian people.

¹ A/HRC/56/CRP.3 and A/HRC/56/CRP.4.

² TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf (ohchr.org).

³ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-international-crimes-7-october-2023>, <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-october-2023>.

⁴ <https://x.com/giladerdan1/status/1730284375105819003?s=46&t=-c1Omps22oOQ4HkH3ayKDg>.

⁵ See e.g. <https://www.timesofisrael.com/government-forbids-doctors-from-speaking-to-un-group-investigating-oct-7-atrocities/?s=08>.

II. Legal framework

7. The Commission laid out the applicable international legal framework in the OPT and in Israel in its four previous reports and in its terms of reference. The Commission noted the OPT, including East Jerusalem and Gaza, and the occupied Syrian Golan are currently under belligerent occupation by Israel, to which IHL applies concurrently with IHRL.

III. Factual findings: acts committed by the Hamas Izz ad-Din al-Qassam Brigades⁶ and other Palestinian armed groups on 7 October 2023 in Israel

A. Introduction

8. On 7 October, a coordinated attack by more than 1,000⁷ members of Hamas military wing and other Palestinian armed groups, accompanied by Palestinian civilians,⁸ was launched against Israeli civilian targets and military bases in southern Israel, near the border with Gaza. Attackers entered Israel by land, sea and air under cover of an unprecedented rocket and mortar attack targeting southern and central Israel.

9. According to Israeli sources, more than 1,200 persons were killed directly by members of various Palestinian armed groups and others and by rockets and mortars launched from the Gaza Strip. Of these, at least 809 were civilians, including at least 280 women⁹, 68 foreign nationals and 314 Israeli military personnel. Among those killed were 40 children (including at least 23 boys and 15 girls) and 25 persons aged 80 and over. In addition, 14,970 people were injured and transferred to hospitals for treatment. At least 252 people were abducted to Gaza as hostages, including 90 women, 36 children, older people and members of Israeli Security Forces (ISF). About 20 of these abductees were members of ISF, many of whom have since been killed in captivity. As of 21 May 2024, 128 hostages had been released or rescued. This number includes bodies retrieved of killed hostages, and 128 remained in captivity, alive or dead.¹⁰

10. The attack began at 06:30, with a heavy barrage of rockets and mortar shells fired at southern Israeli villages and towns.¹¹ While many rockets were intercepted by the

⁶ Officially known as “Izz ad-Din al-Qassam Brigades”, <https://en.alqassam.ps/>. The Commission uses the terms “Hamas military wing” or “Hamas militants” in this report.

⁷ https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Hamas%20Invasion%20-%20Full%20Map%20-%20v5.pdf.

⁸ The Commission uses the term “Palestinian civilians” to refer to people from Gaza dressed in civilian clothing who it found had taken part in the attack. In some cases, the Commission could not determine whether members of this group were part of the militant wing of Hamas or any other Palestinian non-State armed group, or whether they were civilians directly participating in the hostilities.

⁹ Israeli government data does not provide disaggregated figures for the number of civilians killed. The Commission based this figure on a manual count through the website of the Israeli National Insurance, see <https://laad.btl.gov.il/Web/He/TerrorVictims/Default.aspx?lastName=&firstName=&fatherName=&motherName=&place=&year=&month=&day=&yearHeb=&monthHeb=&dayHeb=®ion=&period=32`22>.

¹⁰ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>. Last accessed on 24 May, 2024. This number includes four Israeli hostages held captive by Hamas since 2014.

¹¹ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C/%D7%94%D7%A6%D7%94%D7%A8%D7%AA->

Iron Dome system deployed by Israel, at least 18 civilians were killed by direct projectile hits in Israel on 7 October and in the weeks that followed.¹² Hamas armed wing and the PIJ publicly claimed responsibility for these attacks and declared in several statements their intention to target civilian locations.

11. Approximately 150,000 people were evacuated from their homes in southern Israel on and immediately after 7 October. As of April 2024, the majority were still displaced, residing in hotels and temporary housing.¹³

B. Killing, mistreatment and abduction in civilian locations

12. Hamas military wing, other Palestinian armed groups and civilians attacked distinct civilian targets in at least 24 localities, as well as public spaces and outdoor festivals. In these sites militants systematically moved from house to house setting homes on fire, shooting into private and public shelters, and removing people from hiding places, killing, injuring and abducting civilians to Gaza. The Commission investigated six distinct attacks in Be'eri and eight attacks in Nir Oz, each involving multiple victims, largely from the same families.

13. In Be'eri, 105 civilians were killed (63 men and 42 women) by members of the military wings of Hamas and the Palestinian Islamic Jihad (PIJ) as well as by civilians from Gaza. In addition, 31 civilians (13 men and 18 women) were abducted to the Gaza Strip. Attackers entered the kibbutz and shot at residents, cars, pets and houses, killing and injuring, setting houses on fire and abducting people to Gaza. In one case, a nine-month-old baby girl, was shot and killed while hiding with her mother in their safe room in Be'eri. In another case, at least four people were taken out of their homes and killed at the perimeter of the Be'eri, likely while being transferred to Gaza.

14. In Nir Oz, 46 civilians were killed (33 men and 13 women) by members of the military wings of Hamas and the PIJ, the Al-Aqsa Martyrs' Brigades, the armed wing of the Palestinian Mujahideen Movement and the armed wing of the Popular Resistance Committees. Palestinian civilians also participated in these killings. Seventy-two residents of the kibbutz (37 men and 35 women) were abducted to Gaza. In one case, a 79-year-old woman and her 12-year-old autistic granddaughter from Nir Oz were killed close to the perimeter fence with Gaza, allegedly because they were slowing down the retreat of their captors. In another case, a 70-year-old woman and her 73-year-old husband were attacked while out for a walk in the kibbutz. The woman was killed, while her partner was abducted to Gaza where he died in captivity.

15. Many Israeli families suffered a multigenerational impact with several members either killed or abducted to Gaza. In one case in Be'eri, a 48-year-old woman and her two teenage daughters were killed, while the father was abducted to Gaza. In Nir Oz, a family of five was hiding in their safe room when militants broke into the room, shot and killed both parents, and set fire to their home, which resulted in the killing of their three children from smoke suffocation. The children's grandmother was shot dead in a different safe room in the kibbutz. In another case from Nir Oz, an entire family was abducted to Gaza, including both parents, a four-year-old boy and a 9-month-old baby. Two of the children's grandparents were also killed in the attack and their bodies were found near the Gaza border.

%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C-
%D7%97%D7%A8%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%A8%D7%96%D7%9C-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D-
%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D/.

¹² <https://www.gov.il/en/Departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties#Civilian%20casualties>.

¹³ https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Israel-Hamas%20Conflict%202023.pdf, p.4.

16. Of 3,000 young people at the Nova music festival in Re'im,¹⁴ 364 attendees (including 215 men and 136 women) were killed by members of the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups, while around 40 others were abducted to Gaza. Victims were killed at the site of the main festival while attempting to hide under the festival stage, in portable public toilets, inside parked cars and in garbage containers. In one case, a man hid by a parked silver car, when Hamas militants shot him to death. Many of those killed were shot while running through a field east of the Nova site, trying to escape. Others were killed while hiding in stationary cars and in public shelters along road 232 where they sought refuge. Survivors in shelters reported lying for hours under piles of bodies waiting for first responders to arrive.

17. The Commission investigated the killing of civilians in four public shelters (near Re'im, Be'eri and Alumim). In all four locations, militants attacked the shelters using grenades and machine gun fire, shooting at any person attempting to escape. In a shelter near Re'im, the Commission found that militants also used a rocket propelled grenade. Militants abducted civilians to Gaza from the Re'im shelter, all of whom were suffering from serious injuries. The similar pattern of attack against these and other public shelters suggests that the attackers planned the modalities of the attacks in advance.

18. In Zikim beach, Hamas militants killed at least 18 civilians, including five teenagers (four boys and one girl), in a public shelter, public toilets and at other locations on the beach. Two boats carrying some 10 Hamas militants arrived at the beach at approximately 06:45. Hamas militants threw grenades into the shelter and then shot indiscriminately. The Commission reviewed and verified digital evidence of the attack on the toilet block showing five teenagers crouching while shooting is heard in the background. An ISF soldier is also present, engaging the militants and returning fire. In another video published by Hamas six dead bodies, including the five teenagers, are seen in the toilet block, all of whom appear to have been shot and killed.

19. The Commission found evidence of mistreatment of civilians and ISF members in several locations, and significant evidence on the desecration of corpses, including sexualized desecration, decapitations, lacerations, burning, severing of body parts and undressing.

20. The Commission estimates that some 130¹⁵ older persons¹⁶ were killed in the attack. In one incident at a bus-stop in Sderot, militants shot and killed 13 civilians, eight of them were over the age of 65.¹⁷

21. At least 68 foreign nationals were killed on 7 October.¹⁸ The Commission documented the torture, attempted beheading and killing of Thai workers in Nir Oz and the killing of 19 Thai and Nepalese exchange students in Alumim.

C. Killing of soldiers considered *hors de combat* and sexual and gender-based violence (SGBV) in Nahal Oz military outpost

22. The Commission investigated an attack on the Nahal Oz military outpost in which members of the military wing of Hamas and other armed groups killed 66 ISF soldiers, including one male soldier who was decapitated after death, and female intelligence observation soldiers (*Tazpitaniyot*), who were young, unarmed, and untrained for combat. The Commission found that militants killed at least 20 female soldiers and abducted seven. The Commission notes that in several cases these soldiers were visibly unarmed, wounded, hiding, captured and/or showing signs of

¹⁴ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

¹⁵ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#> . The Commission counted manually all those over 65.

¹⁶ The Commission defines older people as those over the age of 65. See <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons/about-human-rights-older-persons>.

¹⁷ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>.

¹⁸ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties>.

having surrendered at the time of their abduction or killing, including one case where three female soldiers were hiding under a desk and shot and killed. The Commission finds reasonable grounds to believe that some soldiers were *hors de combat* and should not have been attacked.

23. The Commission found that seven female soldiers were taken to Gaza as hostages and viewed footage showing that they had been subjected to physical and verbal abuse. Four female bodies found at Nahal Oz outpost were partially or completely undressed, two of which were isolated in separate rooms, showing signs of physical abuse and sexual violence.

D. SGBV

24. The Commission found indications that members of the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups committed gender-based violence (GBV) in several locations in southern Israel on 7 October. These were not isolated incidents but perpetrated in similar ways in several locations and by multiple Palestinian perpetrators. The acts documented by the Commission reflected clear abuse of power by male perpetrators and a disregard for the special considerations and protection of women's integrity and autonomy granted by international law.

25. Hamas military wing rejected all accusations that its forces committed sexual violence against Israeli women.¹⁹ However, the Commission documented cases indicative of sexual violence perpetrated against women and men in and around the Nova festival site, as well as the Nahal Oz military outpost and several kibbutzim, including Kfar Aza, Re'im and Nir Oz. It collected and preserved digital evidence, including images of victims' bodies displaying indications of sexual violence, a pattern corroborated by independent testimonies from witnesses. Reliable witness accounts obtained by the Commission describe bodies that had been undressed, in some incidents with exposed genitals. The Commission received reports and verified digital evidence concerning the restraining of women, including hands and sometimes feet of women being bound, often behind the victims' backs, prior to their abduction or killing. Additionally, the Commission made assessments based on the position of the body, for example images displaying legs spread or bent over, and signs of struggle or violence on the body, such as stab wounds, burns, lacerations and abrasions.

26. The Commission has reviewed testimonies obtained by journalists and the Israeli police concerning rape but has not been able to independently verify such allegations, due to a lack of access to victims, witnesses and crime sites and the obstruction of its investigations by the Israeli authorities. The Commission was unable to review the unedited version of such testimonies. For the same reasons, the Commission was also unable to verify reports of sexualized torture and genital mutilation. Additionally, the Commission found some specific allegations to be false, inaccurate or contradictory with other evidence or statements and discounted these from its assessment.

27. Civilian women were deliberately killed by militants during their abduction or while trying to escape, including in Be'eri, Mefalsim, Nir Oz and close to the Nova site. The Commission has documented three such cases with verified digital footage, showing that women were shot at close range while trying to escape.

28. Ninety women and girls were abducted to Gaza on 7 October. The Commission documented the physical and psychological violence in the process of several of these abductions. Many abductions were filmed, with women placed on the back of vehicles including motorbikes and brought to Gaza; acts committed with force, threat of force or the fear of violence. The abductees were forced to sit very

¹⁹ The Commission considers the term 'sexual violence' to cover a range of physical and non-physical acts of a sexual nature against a person or causing a person to engage in such an act, by force, or by threat of force or coercion.

close to their abductors and filmed during their abduction, in several cases placed between two men on a small motorbike, forcing them to coerced intimacy with their abductors. Female abductees have described how they were subjected to physical and psychological violence in the course of their abductions, being treated as “trophies” or “objects” or subjected to insults such as Jewish female dog. The Commission found that women were disproportionately affected by this type of gender-based crime and documented many cases with the same pattern, from both kibbutzim and the Nova festival.

29. Women and women’s bodies were used as victory trophies by male perpetrators. The abduction, violence and humiliation of women were put on public display, either on the streets of Gaza and/or by recording the bodies of women or the acts of the crime and publishing it online for propaganda purposes. This type of gender-based crime was identified by the Commission in many locations, women being the primary but not the only target.

30. The Commission documented the desecration of both male and female bodies, including sexual acts such as undressing the body and/or displaying it partially undressed in public. In several cases the victims’ undressed bodies were displayed as a means of humiliation and disrespect, while these acts were filmed and disseminated. Militants posed with bodies in the streets of Gaza and in videos and photos, violating the personal dignity of the dead persons.

E. Impact on children

31. Forty Israeli children (at least 23 boys and 15 girls), including one under the age of two years and 10 under the age of 10 years, were killed and hundreds more were wounded on 7 October.²⁰ Twenty children lost both their parents and 96 children lost one parent.²¹ In all the cases investigated by the Commission, militants attacked with full knowledge that children were present. In one case, three siblings from Kfar Aza witnessed the killing of their parents. One of the siblings, a three-year-old girl, was then abducted to Gaza, while her brother and sister spent 14 hours hiding in a wardrobe, waiting to be rescued.

32. The Commission found that children were instrumentalized by members of the military wing of Hamas and other armed groups with the intent of achieving specific political or strategic gains. In one case investigated by the Commission, militants used a 17-year-old boy in kibbutz Nahal Oz to lure his neighbours to open their houses, filmed and livestreamed his ordeal. He was later killed, while his 15- and eight-year-old stepsisters were abducted to Gaza. In Holit, two siblings, aged four and four-months respectively, witnessed the murder of their mother. They were then taken and held by a Hamas militant and filmed while the militant said: “look at the mercy in our hearts. Here are the children, we did not kill them.” The video was uploaded on the official Hamas military wing telegram for propaganda purposes.²² The two children were then taken to a neighbour’s house for the purpose of being abducted and were released on the way to the Gaza Strip. In these and other cases, children were removed from the protection and care of their parents and put in highly vulnerable situations with little ability to understand the situation or voice objection.

33. Children were also intentionally targeted for abduction. Thirty-six children were abducted to Gaza, 10 of whom were abducted alone, without parents or other family members. Thirty-four children were released in November 2023.

²⁰ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

²¹ <https://www.children.org.il/wp-content/uploads/2024/03/%D7%A4%D7%A8%D7%A7-%D7%9E%D7%AA%D7%95%D7%9A-%D7%99%D7%9C%D7%93%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C-2023.pdf>.

²² <https://t.me/qassambrigades/28517>.

F. Israeli response

34. The Commission found that ISF's response to the attack was initially significantly delayed and, in many places, totally inadequate. Small teams of ISF ground forces appeared in several locations during the morning but they were slow to arrive, insufficient in numbers and lacked coordination with a centralized command and with each other.²³ Several ISF tanks were active that day, at border locations and in the civilian villages, including one that provided protective cover for civilians in hiding and several ISF members defending a position at the Nova festival site. In many kibbutzim, local rapid deployment security teams fought against the attackers with very little or no external reinforcement.

35. The Commission is aware of allegations that ISF used the "Hannibal Directive"²⁴ to prevent the capture of Israeli civilians and their transfer to Gaza, even at the cost of killing them. Such allegations were made in relation to ISF actions in the Nova site, including reports of ISF attack helicopters shooting at Israeli civilian cars, resulting in the killing of Israelis. The Commission confirmed the presence of at least eight attack helicopters in various locations on 7 October, but it could not confirm that they shot at civilians or civilian cars, including in the area of the festival. The Commission documented one statement by an ISF tank crew, confirming that the crew had applied the Hannibal Directive by shooting at a vehicle which they suspected was transporting abducted ISF soldiers.

36. The Commission also verified information indicating that, in at least two other cases, ISF had likely applied the Hannibal Directive, resulting in the killing of up to 14 Israeli civilians. One woman was killed by ISF helicopter fire while being abducted from Nir Oz to Gaza by militants. In another case the Commission found that Israeli tank fire killed some or all of the 13 civilian hostages held in a house in Be'eri.

37. The Commission found that Israeli authorities prioritised identifying victims, notifying families and allowing for burial rather than forensic investigation, leading to evidence of crimes, especially sexual crimes, not being collected and preserved. The Commission also notes the loss of potential evidence due to inadequately trained first responders.

IV. Factual findings: acts committed by Israel in the OPT

A. Introduction

38. ISF started carrying out airstrikes in the Gaza Strip in the morning hours of 7 October, in response to the Hamas-led attack in Israel.²⁵ On 8 October, Israel formally

²³ Such was the case in Be'eri, while in Nir Oz no external reinforcements arrived until militants left in the early afternoon.

²⁴ According to reports, the Hannibal Directive is a procedure to prevent capture of ISF members by enemy forces and was alleged to have been directed against Israeli civilians on 7 October. See e.g. <https://www.haaretz.com/israel-news/2016-06-28/ty-article/.premium/idf-chief-orders-to-revoke-controversial-hannibal-directive/0000017f-e15f-d804-ad7f-f1ff16e00000>.

²⁵ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%AA%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%AA-%D7%94%D7%9E%D7%A6%D7%91-%D7%9C%D7%90%D7%95%D7%A8%D7%9A-%D7%94%D7%99%D7%9E%D7%99%D7%9D/%D7%AA%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%A-%D7%9E%D7%A6%D7%91-%D7%9E%D7%AA%D7%92%D7%9C%D7%92%D7%9C%D7%AA-%D7%97%D7%A8%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%A8%D7%96%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C->

announced the commencement of a major military operation named “Swords of Iron”.²⁶ ISF first launched an intense six-week air campaign on the Gaza Strip, followed by ground operations under the cover of heavy artillery. The offensive’s primary military goals, as publicly stated, were to destroy Hamas completely including its governmental functions, and to secure the release of Israeli hostages.²⁷

39. By May 2024, the fatalities in the Gaza Strip were estimated to have exceeded 34,800. Of them, 24,682, including 7,356 children and 5,419 women, were identified as of 30 April.²⁸ The number of injured was estimated at 77,908. Disaggregated data were only available for 53,019 (including 12,332 children and 13,996 women).²⁹ These numbers are likely higher with thousands of persons still missing, many of them now dead under the rubble.³⁰ Air and artillery strikes account for the majority of casualties since 7 October.

40. ISF has used a variety of explosive weapons with wide-area effect in its attacks, delivered through airstrikes, tank and artillery fire, and shelling by naval forces. Ground operations, which started on 27 October, proceeded from north to south. These also served to segment the Gaza Strip strategically, cutting the northern half of the Gaza Strip, including Gaza City, the main population centre, from the south, with the establishment of a road in the middle.³¹ Most of the population that was evacuated southward and has not been permitted to return.

41. On 12 December 2023, the UN General Assembly adopted a resolution demanding an immediate “humanitarian ceasefire” and calling on all parties to the conflict to comply with their IHL obligations.³² The International Court of Justice (ICJ) issued orders on provisional measures in the *South Africa v. Israel* case under the Genocide Convention on 26 January 2024,²⁸ March 2024, and 24 May 2024.³³ On 25 March 2024, the UN Security Council adopted a resolution demanding an immediate ceasefire for the month of Ramadan, the unconditional release of hostages and effective humanitarian access.³⁴

D7%A2%D7%96%D7%94-%D7%9E%D7%99%D7%93%D7%A2-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%A0%D7%99-%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-
%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%A9%D7%91%D7%AA-7-10/.

²⁶ <https://www.gov.il/he/departments/news/spoke-war081023>.

²⁷ See e.g. https://x.com/kann_news/status/1717231828384305632.

²⁸ <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>.

²⁹ <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>.

³⁰ <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>.

³¹ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%94%D7%A4%D7%A6%D7%95%D7%AA/%D7%A1%D7%92%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%AA-%D7%9E%D7%A2%D7%92%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A2%D7%9C-%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%94%D7%99%D7%AA%D7%A7%D7%9C%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%94%D7%A9%D7%9E%D7%93%D7%AA-%D7%AA%D7%A9%D7%AA%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8-%D7%A6%D7%A7%D7%97-%D7%A0%D7%97%D7%9C-%D7%97%D7%98%D7%99%D7%91%D7%AA-%D7%94%D7%A0%D7%97-%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A2%D7%96%D7%94/>.

³² A/RES/ES-10/22.

³³ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>;
<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>;
<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240524-ord-01-00-en.pdf>.

³⁴ S/RES/2728.

B. Attacks on civilians and civilian objects

42. During the first weeks of the military campaign, ISF primarily used air strikes targeting high-rise buildings and other civilian objects in the al-Rimal neighbourhood, Khan Younis, in Gaza City, Jabalia and al-Shati refugee camps, and other locations, causing thousands of casualties, wreaking devastation and razing entire residential blocks and neighbourhoods to rubble in near-constant heavy bombardments.³⁵

43. Crucial differences from previous hostilities should be noted, including that Israel has forcibly displaced at least 1.7 million Palestinians, as well as the massive scale of the fatalities and destruction. Hostilities between 2005 and 2023 resulted in less than a tenth of the fatalities since 7 October. The Commission has also observed an increasing trend in the number of fatalities of women and children compared with previous hostilities and assesses that this is associated with ISF's air bombardment campaign and its frequent use of explosive weapons with a wide impact area in populated districts.³⁶ This disproportionate effect was identified previously by the 2014 Gaza Commission of Inquiry and thus was foreseen but not prevented.³⁷

44. The Commission documented ISF statements indicative of a change in targeting approach. In one example, on 10 October, the ISF spokesperson said "this is the situation now. We need to use a different language and different terminology. Our attacks in Gaza – it is not like the rounds and the number of targets of the past. The logic is different. In every place, in every space where there is an inkling of intelligence we attack."³⁸ In another example, Israel's Defence Minister Yoav Galant said, "Gaza will never return to be what it was", and "I have released all restraints, we use everything".³⁹ Given information suggesting relatively low numbers of Hamas militants in proportion to the wider civilian population⁴⁰, and given Israel's repeated assertion that militants are 'embedded' within the civilian population,⁴¹ the Commission considers these statements indicate that the Israeli Government has given ISF blanket authorisation to target civilian locations widely and indiscriminately in the Gaza Strip.

45. The Israeli bombardment strategy also appears consistent with the application of the so called "Dahya doctrine"⁴² to the Gaza Strip. The Commission investigated several large-scale attacks on civilian targets in the Gaza Strip which are indicative of the use of this doctrine and documented tens of other attacks, including on aid organizations, convoys and refuge sites. In many of these cases, the Commission could not identify military targets as the focus of the attacks. Even when military targets were allegedly present, attacks lacked distinction, proportionality and precautions, resulting in thousands killed and injured and widespread destruction of entire neighborhoods including in Jabalia, Al-Rimal, Al-Yarmouk and Al-Maghazi.

46. Additionally, the Commission investigated cases in which ISF ground forces killed civilians who posed no threat, including holding white flags. In one incident, two civilian women were shot while seeking refuge at a church and the premises shelled. In another incident from November, ISF soldiers filmed the aftermath of the killing of a man in al-Shati refugee camp who they admit was unarmed when killed.⁴³

³⁵ See e.g. <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-4>, <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-20>.

³⁶ https://www.icrc.org/en/download/file/229018/ewipa_explosive_weapons_with_wide_area_effect_final.pdf.

³⁷ A/HRC/29/52.

³⁸ <https://www.youtube.com/watch?v=lk1tLVR1wPo>.

³⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=h9pekNeOYII>.

⁴⁰ The CIA estimates Hamas fighters to be around 20,000-40,000 in 2023: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/references/terrorist-organizations/>.

⁴¹ See e.g. <https://twitter.com/IDF/status/1718426727288803524>.

⁴² A strategy used by Israel during the second Lebanon war in 2006, encompassing the use of overwhelming and disproportionate force against civilian areas and infrastructure as a means of restraining and deterring Hezbollah. See e.g. <https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA601846.pdf>.

⁴³ <https://www.youtube.com/watch?v=3Dp95bN81Ww>.

On 12 November, in al-Rimal neighborhood a Palestinian woman was shot by a sniper while evacuating and holding the hand of her grandson who was waving a white flag. On 15 November ISF shot and killed three Israeli hostages, one of whom was holding a white flag. ISF admitted in an investigation into this incident that it resulted from a lack of adherence to the rules of engagement. The Commission considers that this and other incidents clearly indicate the permissive practice of shooting to kill without first ascertaining who the targets are and whether they pose a threat.

47. The Commission is aware of reports and ISF allegations that the military wing of Hamas and other non-State armed groups in Gaza operated from within civilian areas. It continues its investigation into this issue.

C. Total siege

48. Israeli attacks and military operations in Gaza have worsened an already dire humanitarian situation. The prolonged blockade on the Gaza Strip, imposed by Israel since 2007, had already undermined the economy and violated the fundamental human rights of the population. On 9 October, Israel announced a complete siege on the Gaza Strip, cutting off essential resources and the movement of goods, heavily restricting the population's access to food and water, fuel and electricity. All crossings between Israel and the Gaza Strip were sealed, blocking regular and humanitarian aid deliveries. Between 7 and 20 October, no aid trucks entered the Gaza Strip⁴⁴, significantly impacting as much as two-thirds of the population already heavily reliant on humanitarian assistance.

49. Israel's Defence Minister Yoav Gallant framed the siege as a measure of retribution, announcing "a complete siege... no electricity, no water, no food, no fuel. We are fighting human animals, and we act accordingly."⁴⁵

50. The Commission documented several explicit public statements by Israeli officials indicating, in addition to motives of retribution, an intention to instrumentalize and weaponize the provision of necessities, to hold the population of the Gaza Strip hostage to achieve political and military objectives, including the forced displacement of civilians from northern Gaza Strip and the release of Israeli hostages. The Commission notes that these measures amount to the collective punishment of the entire population for the actions of a few, a clear violation of IHL.

51. Israeli Minister of Energy and Infrastructure Israel Katz had already signed an order on 7 October to cut all electricity supplies to the Gaza Strip. On 8 October, Israeli authorities cut off all water supply from Mekorot through the three connection pipelines to the Gaza Strip. Between 8 October - 14 November, Israel stopped any fuel entering the territory, citing concerns about potential use by Hamas.⁴⁶ The impact of these measures on the availability of electricity and water was immediate. By 14 October, the three water desalination plants, which had previously produced 21 million liters of drinking water a day, were reported to have halted operations due to the lack of electricity and fuel.⁴⁷ Israel's cutting of water supply immediately

⁴⁴ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/aid-trucks-crossing-egypt-gaza-15-november-2023>.

⁴⁵ <https://twitter.com/cogatonline/status/1711718883323752586>.

⁴⁶ <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/gaza-strip-unrwa-finally-receives-fuel-much-more-needed-humanitarian>; <https://gisha.org/en/graph/1-timeline-of-restrictions-on-entry-of-fuel-into-gaza/>.

⁴⁷ <https://reliefweb.int/map/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-critical-water-and-wastewater-infrastructure-17-october-2023>; <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/matter-life-and-death-water-runs-out-2-million-people-gaza>.

affected more than 650,000 people.⁴⁸ The Gaza Power Plant ceased operation on 11 October after fuel transportation through the Kerem Shalom Crossing was stopped.⁴⁹

52. Despite the unprecedented and growing needs, Kerem Shalom, the main point of entry for goods from Israel to the Gaza Strip, was entirely sealed by Israel from 7 October - 16 December. Following intense international pressure, Israel opened the crossing for aid trucks on 17 December. Israel allowed the re-opening of the Rafah crossing on 21 October although the quantity of goods and humanitarian assistance reaching the Gaza Strip still fell significantly short of the minimum required to sustain the population.⁵⁰ Additional measures have been imposed for the inspection of aid trucks at Nitzana crossing on the border between Egypt and Israel, severely hampering the entry of trucks, restricting or blocking lifesaving humanitarian items.⁵¹

53. Statements from Israeli officials show their intent to instrumentalize the provision of basic necessities, including food and water, to hold the population of the Gaza Strip hostage to political and military objectives.⁵² Since December 2023, more than 90 percent of the population in the Gaza Strip has faced high acute food insecurity, the most acute situation being reported in northern Gaza. This is the compounded result of the destruction and prevention of local food production, including agriculture, fishing and baking, the siege preventing the import of adequate food supplies and the danger to humanitarian workers in distributing the limited food supplies available. As of March 2024, the situation is continuing to deteriorate; 1.1 million people face catastrophic levels of food insecurity.⁵³

54. On 26 January the ICJ ordered in the *South Africa v. Israel* case under the Genocide Convention, that Israel “enable the provision of urgently needed basic services and humanitarian assistance” to the people of Gaza. Attacks on humanitarian convoys continued after the order. On 28 March 2024, the ICJ issued a second order, that Israel “ensure, without delay... the unhindered provision at scale... of urgently needed basic services and humanitarian assistance”.⁵⁴

55. Siege, hostilities and displacement have had a disproportionate impact on groups in vulnerable situations and their equal enjoyment of fundamental rights, including children and newborns, older persons, persons with disabilities, female-headed households and widows, mothers of young children, and pregnant and lactating women. Children have experienced multifaceted effects and at least 28 have died due to acute malnutrition and dehydration. Children are also particularly vulnerable to the spread of infectious diseases.⁵⁵ Women and girls experience gendered harms in relation to sexual and reproductive health, including lack of access to prenatal and post-partum care and ability to manage menstruation hygienically and with dignity. Pre-existing structural discrimination has also exacerbated controlling behaviours from male family members and impacted women's and girls' agency.

⁴⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>.

⁴⁹ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-5>; <https://gisha.org/en/fourth-turbine-temporarily-activated/>.

⁵⁰ <https://www.who.int/news/item/21-10-2023-joint-statement-by-undp--unfpa--unicef--wfp-and-who-on-humanitarian-supplies-crossing-into-gaza>.

⁵¹ <https://x.com/MfaEgypt/status/1718282096202895585>.

⁵² See e.g. https://twitter.com/IsraeliPM/status/1714723922837410273?t=fE_VrUU_cUyO6YchkpavGA&s=19.

⁵³ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Dec2023Feb2024.pdf; https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

⁵⁴ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>.

⁵⁵ <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

D. Evacuations and transfer of the civilian population

56. The Commission documented and analysed more than 80 evacuation orders issued by the ISF between 7 October and 30 December 2023. Although ISF did not explicitly use the term “safe zones” in relation to the evacuation areas, and instead used the term “humanitarian aid zone”, it advised civilians to move to these areas “for their safety”⁵⁶, thereby effectively stating that these areas constitute safe zones, with corresponding legal protection.

57. The Commission analysed the dissemination of information regarding evacuations, the feasibility of safe evacuation, the voluntariness of evacuation, safety concerns and the possibility of return considering the extensive damage to structures within the Gaza Strip and the challenges posed by the continuing conflict. The Commission also documented and analysed statements by Israeli officials and public figures demonstrating an intent to forcibly transfer Palestinians.

58. The Commission finds that evacuation orders were at times unclear and confusing, and that the timeframe provided for the civilian population to evacuate safely was unstated or insufficient, particularly in relation to large-scale evacuations.

59. The Commission finds that there was chaos along evacuation routes, including multiple ISF checkpoints, danger of death or injury, lack of transportation and inadequate attention to persons in vulnerable situations. The Commission documented harassment and specific attacks on evacuees, including forcing Palestinians of all ages and genders at gunpoint to strip during evacuation processes and walk for prolonged periods without clothes. These cases indicate that ISF intentionally inflicted much of the hardship experienced during this process. Some of the evacuation processes were also hindered by Hamas threats and attacks against those wanting to leave.⁵⁷

60. As evacuations were underway, ISF continued attacking designated safe zones, including Rafah and Khan Younis. These attacks resulted in casualties, including deaths of civilians not taking any direct part in the hostilities. At the same time, the massive casualties and destruction by ISF in areas that were evacuated have created conditions whereby whole residential areas have been razed and families have no homes to return to.

61. The Commission documented statements by Israeli officials dehumanizing the Palestinians in Gaza, portraying all Palestinians in Gaza as Hamas militants or Hamas supporters, discussing a second Nakba, proposing the transfer of the civilian population outside the Gaza Strip and re-establishing Israeli settlements.⁵⁸ The Commission notes that, despite a warning reportedly issued by the Israeli Government's Legal Advisor to Israeli ministers on 14 November 2023,⁵⁹ no action was taken by authorities. The Commission is aware that statements do not necessarily indicate policy but considers that those statements inciting to violence, discrimination and hatred may have a causal connection to the commission of violations of international law, including war crimes.

E. The occupied West Bank including East Jerusalem

62. Between 7 October and 31 December 2023, 308 Palestinians, including 80 boys, were killed in the West Bank, including East Jerusalem, 300 of them by Israeli forces

⁵⁶ <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20>.

⁵⁷ See e.g.

<https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1713478861827026955?s=20>; <https://www.youtube.com/watch?v=HaTmx9LPBJE>.

⁵⁸ <https://twitter.com/ArielKallner/status/1710769363119141268>; https://www.mako.co.il/mako-vod-channel2-news/meet_the_press-9402aea3d6045810/830a0730d9a7b810/VOD-5f8843ca2fe9b81027.htm.

⁵⁹ https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q4/Article-438a607a63acb81026.htm.

and eight by settlers. The fatalities in the West Bank within this period exceeded any annual fatality toll since OCHA began collecting data on casualties in 2005. From 7 October 2023 to 30 April 2024, 457 Palestinians, including 112 boys, had been killed by Israeli forces and ten by settlers, including two boys, across the West Bank, including East Jerusalem.⁶⁰ The Commission observed an increase in large-scale militarised search and arrest operations in Tulkarem, Nablus and Jenin in the West Bank.

63. The Commission identified a surge of settler attacks on Palestinian communities immediately after 7 October. Several developments may have contributed to this, including enlisting thousands of settlers in ISF reserve duty, arming and mobilizing settlers, for regular military service in specialised battalions based in the West Bank, establishing and arming additional quasi-military militias in settlements and easing gun-licence registration regulations by Minister of National Security Itamar Ben Gvir. The Human Rights Council has mandated the Commission to investigate settler violence in the OPT and to report in June 2025.

64. The Commission found that on 24 November 2023, members of a Palestinian armed group killed and desecrated the bodies of two persons who they suspected had collaborated with ISF in Tulkarem in the West Bank. The bodies of the two victims were hung on metal structures in front of cheering and filming crowds. One victim was stripped and placed in a dumpster, likely after the public hanging.

F. SGBV

65. The Commission documented many incidents in which ISF systematically targeted and subjected Palestinians to SGBV online and in person since October 7, including through forced public nudity, forced public stripping, sexualized torture and abuse, and sexual humiliation and harassment. These incidents took place during ground operations in conjunction with evacuations and arrests. Based on testimonies and verified video footage and photographs, the Commission finds that sexual violence has been perpetrated throughout the OPT during evacuation processes, prior to or during arrest, at civilian homes and at a shelter for women and girls. Sexual acts were carried out by force, including under threats, intimidation and other forms of duress, in inherently coercive circumstances due to the armed conflict and the presence of armed Israeli soldiers.

66. The ISF forced public stripping and nudity in many locations, in humiliating circumstances, including when victims were; blindfolded, kneeling and/or with their hands tied behind their back while in underwear; interrogated or subjected to verbal or physical abuse while fully or partially undressed; coerced to do physical movements while naked; and filmed or photographed by ISF doing any of these acts and disseminating the film and photographs. Palestinians were also made to watch members of their family and community strip in public and walk completely or partially undressed while subjected to sexual harassment.

67. Both male and female victims were subjected to such sexual violence, but men and boys were targeted in particular ways. Only males were repeatedly filmed and photographed by soldiers while subjected to forced public stripping and nudity, sexual torture and inhumane or cruel treatment. Palestinian women were also targeted and subjected to psychological violence and sexual harassment online, including shaming and doxing female detainees and drawing gendered and sexualized graffiti, including at a women's shelter in Gaza that was directly targeted. Israeli soldiers also filmed themselves ransacking homes, including drawers filled with lingerie, to mock and humiliate Palestinian women, referring to Arab women as 'sluts'. The Commission concludes, based on the circumstances and context of these acts, that GBV directed at Palestinian women was intended to humiliate and degrade the Palestinian population as a whole.

⁶⁰ <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

68. The Commission notes the existence of aggravating factors in the commission of these gender-based crimes. First, the specific social and normative context in which these acts have been committed includes strong cultural and religious sensitivities linked to privacy, nudity and the significance of the veil, where stigma and social exclusion can have deep repercussions at the individual and community level for the victim, particularly for women and girls. Second, humiliating digital content disseminated online, reaching a global audience, is extremely difficult to remove from the internet.

69. Based on the way in which such acts were committed, including with filming, photographing and posting material online, in conjunction with the many cases with similar methods observed in multiple locations, the Commission concludes that forced public stripping and nudity and other types of abuse by Israeli military personnel were either ordered or condoned. These acts were intended to humiliate and degrade the victims and the Palestinian community at large, by perpetuating gender stereotypes that create a sense of shame, subordination, emasculation and inferiority. It is evident that such violence is both a part of and has been enabled by the broader targeting and ill-treatment of Palestinians.

G. Impact on children

70. As of 30 April, more than 7,300 Gazan children have been confirmed to be killed, thousands remain unidentified, and 12,332 wounded, according to the Gaza Ministry of Health.⁶¹ In addition, thousands of children are missing, many of them likely buried under the rubble of destroyed buildings. Rescue efforts have been hampered by airstrikes and ground incursions, shortage of rescue equipment, scarcity of fuel for vehicles and equipment, and limited or no communication capabilities.⁶²

71. Attacks on residential buildings have resulted in significant life-altering physical, emotional and cognitive challenges for affected children, many of whom were pulled from the rubble with serious injuries. The Commission documented several cases of children who had been injured from airstrikes or shelling, including the case of a three-year-old boy, who lost both legs as a result of an attack on an UNRWA school in November 2023. Both his parents and his younger brother were previously killed in October 2023. Around 1,000 children had had one or more limbs amputated by the end of November 2023⁶³, some performed without anaesthesia. Attacks also severely impacted infrastructure essential for children's wellbeing, including hospitals, schools and basic services, resulting in an increased numbers of deaths and preventing adequate treatment for the injured. The health, educational and social effects for children will be lifelong and impact generations. The Commission is concerned by the long-term psychological impact on children who are suffering from increasing symptoms of post-traumatic stress.

72. ISF attacks on densely populated residential areas and refugee camps have resulted in thousands of children losing one or both parents and being separated from their families in the chaos of hostilities. As of February 2024, at least 17,000 children were unaccompanied or separated from their parents.⁶⁴ According to the Gaza Ministry of Health, at least 15,173 children in Gaza have lost one or both parents since 7 October.⁶⁵

⁶¹ <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>, <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>.

⁶² <https://www.unicef.org/sop/media/3461/file/UNICEF%20in%20the%20State%20of%20Palestine%20Escalation%20Humanitarian%20Situation%20Report%20No.15.pdf>. Also: <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>.

⁶³ <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-united-nations-information-service>.

⁶⁴ <https://www.unicef.ch/en/current/statements/2024-02-02/gaza-17-000-children-separated-their-parents>.

⁶⁵ <https://t.me/MOHMediaGaza/5413>.

V. Legal Analysis

73. In relation to the Commission's investigation into the attack of 7 October in Israel, the Commission found that members of Hamas military wing, members of the military wings of other Palestinian armed groups and Palestinian civilians committed war crimes, as well as violations and abuses of IHL and IHRL.

74. The Commission found that the war crimes of intentionally directing attacks against civilians and murder or wilful killing were committed by shooting and killing residents of kibbutzim and other civilian locations, including women, children and older persons, and by indiscriminately firing projectiles towards populated areas in Israel. The Commission also found that the war crimes of torture, inhuman or cruel treatment and of destroying or seizing the property of an adversary were committed.

75. The Commission found that the war crime of cruel treatment was committed in several locations, as well as the war crime of inhumane treatment and torture. The Commission found that the war crime of outrages upon personal dignity was committed in the desecration of corpses by burning, mutilation and decapitation. The Commission also found the sexualized desecration of both male and female corpses, including the exhibition of undressed bodies.

76. The Commission found that the war crime of taking hostages was committed, in most cases together with outrages on personal dignity and inhumane treatment, including SGBV, such as assault, harassment and intimidation against women while abducted in Israel and taken to Gaza.

77. The Commission found that acts of sexual violence were committed on 7 October in Israel, including at the Nova festival, on road 232, at Nahal Oz military base and kibbutzim Re'im, Nir Oz and Kfar Aza.

78. The Commission found that members of the military wings of Hamas and PIJ violated the principle of distinction when they attacked, killed and injured the civilian population and intentionally launched rockets and mortars from Gaza into Israel.

79. The Commission found that ISF soldiers violated the principles of distinction, precaution and proportionality when they fired shells at a house occupied by Israeli civilian hostages in Be'eri and directed helicopter fire at a civilian hostage from Nir Oz.

80. In relation to the Commission's investigation into Israel's attacks and operations in Gaza and OPT, the Commission found that Israeli authorities and members of the ISF committed war crimes, crimes against humanity, and violations of IHL and IHRL.

81. The Commission found that the war crimes of starvation as a method of warfare; murder or wilful killing; intentionally directing attacks against civilians and civilian objects; forcible transfer; sexual violence; outrages upon personal dignity; and SGBV amounting to torture or inhuman and cruel treatment were committed.

82. The Commission found that through several actions including siege, Israel inflicted collective punishment on the Palestinian population in Gaza, in direct violation of IHL.

83. The Commission found it foreseeable that civilians would be present in the areas targeted by the ISF; nonetheless, the ISF intentionally proceeded to direct its attacks against the civilian population and civilian objects, including places of worship, with such knowledge, in direct violation of the IHL principles of adequate precautions, distinction, proportionality, and special protections for children and women.

84. The Commission found that the *chapeau* elements of crimes against humanity have been fulfilled, namely a widespread or systematic attack directed against the civilian population in Gaza. The Commission found that the crimes against humanity of extermination; murder; gender persecution targeting Palestinian men and boys; forcible transfer; and torture and inhuman and cruel treatment were committed.

85. The Commission found that the siege and forcible transfer, compounded with widespread destruction caused by attacks and military operations, resulted in the IHRL violations of the rights to family life, adequate food, housing, education, health, social security, and water and sanitation, particularly impacting children and persons in vulnerable situations. The age and gender specific harms resulted in violations of the CRC and rights to non-discrimination in the CEDAW.

VI. Conclusions

86. 7 October 2023 has marked a clear turning point for both Israelis and Palestinians, and it presents a watershed moment that can change the direction of this conflict; with a real risk of further solidifying and expanding the occupation. Amid months of losses and despair, retribution and atrocities, the only tangible result has been compounding the immense suffering of both Palestinians and Israelis, with civilians, yet again, bearing the brunt of decisions by those in power. Children and women make up a large part of those civilians, the latter marginalised from decision-making.

87. For Israelis, the attack of 7 October was unprecedented in scale in its modern history, when in one single day hundreds of people were killed and abducted, invoking painful trauma of past persecution not only for Israeli Jews but for Jewish people everywhere. Palestinians with Israeli citizenship were also deeply affected by the attack of 7 October.

88. For Palestinians, Israel's military operation and attack in Gaza has been the longest, largest and bloodiest since 1948. It has caused immense damage and loss of life and triggered for many Palestinians traumatic memories of the Nakba and other Israeli incursions.

89. The Commission affirms that both the 7 October attack in Israel and Israel's subsequent military operation in Gaza should not be seen in isolation. The only way to stop the recurring cycles of violence, including aggression and retribution by both sides, is to ensure strict adherence to international law. That includes ending the unlawful Israeli occupation of Palestinian territory, discrimination, oppression and the denial of the right to self-determination of the Palestinian people and guaranteeing peace and security for Jews and Palestinians.

90. In relation to the attack of 7 October in Israel, the Commission concludes on reasonable grounds that members of the military wings of Hamas and of other Palestinian armed groups, as well as Palestinian civilians who were directly participating in the hostilities, deliberately killed, injured, mistreated, took hostages and committed SGBV against: civilians, including Israeli citizens and foreign nationals; and members of the ISF, including soldiers considered *hors de combat*, in many locations in southern Israel. These actions constitute war crimes and violations and abuses of IHL and IHRL.

91. The Commission concludes that civilians were intentionally targeted, that the attack was premeditated and planned over a significant period, reflecting a high degree of organisation and coordination, and implemented in several locations at or about the same time. The attacks were led and coordinated by Hamas and implemented by the military wings of Hamas and six other Palestinian factions, with the participation of some Palestinian civilians.

92. Members of the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups abducted primarily Israeli people as hostages to Gaza, without regard for age or gender, to use them in negotiations with the Israeli authorities. Some abductees were shot at and in some cases killed. Many abductions were carried out with significant physical, mental and sexual violence and degrading and humiliating treatment, including in some cases parading the abductees.

93. Israeli children were subjected to physical and emotional mistreatment on 7 October. In addition to those who were killed and injured, many children lost one

or both parents. Many children witnessed the killings of their parents and siblings and were also filmed for propaganda purposes by Palestinian armed groups who published videos depicting young Israeli children in vulnerable positions. The Commission finds it particularly egregious that children were targeted for abduction, several of them taken alone.

94. The Commission concludes that members of the military wing of Hamas and Palestinian armed groups targeted women, including by wilful killings, abductions, and physical, mental and sexual abuse. These crimes were deliberate and, in several cases, enforced with violence, intentionally causing great suffering and serious injury to the victims. The Commission particularly notes that women were subjected to GBV during the course of their execution or abduction. Women and women's bodies were used as victory trophies by male perpetrators and the abduction, violence and humiliation of women, were put on public display, either on the streets of the Gaza Strip or online.

95. The Commission identified patterns indicative of sexual violence in several locations and concludes that Israeli women were disproportionately subjected to these crimes. The attack on 7 October enabled perpetrators to commit SGBV and this violence was not isolated but perpetrated in similar ways in several locations and by multiple Palestinian perpetrators. The Commission did not find credible evidence, however, that militants received orders to commit sexual violence and so it was unable to make conclusions on this issue. However, inflammatory language and disbelief around sexual violence, observed with both parties, risks silencing and discrediting survivors, further exacerbating trauma and stigmatization.

96. The Commission notes that Israeli authorities failed to protect civilians in southern Israel on almost every front. This included failing to swiftly deploy sufficient security forces to protect civilians and evacuate them from civilian locations on 7 October. In several locations ISF applied the so-called 'Hannibal Directive' and killed at least 14 Israeli civilians. Israeli authorities also failed to ensure that forensic evidence was systematically collected by concerned authorities and first responders, particularly in relation to allegations of sexual violence, undermining the possibility of future judicial proceedings, accountability and justice.

97. In relation to Israel's military operations in Gaza from 7 October, the Commission concludes that Israel has committed war crimes, crimes against humanity and violations of IHL and IHRL.

98. The Commission concludes that the immense numbers of civilian casualties and widespread destruction of civilian objects and crucial civilian infrastructure are the inevitable results of Israel's chosen strategy for the use of force during these hostilities, undertaken with intent to cause maximum damage, disregarding distinction, proportionality and adequate precautions, and thus unlawful. ISF's intentional use of heavy weapons with large destructive capacity in densely populated areas constitutes an intentional and direct attack on the civilian population, particularly affecting women and children. This conclusion is confirmed by the substantial and increasing numbers of casualties, over weeks and months, with no change in Israeli policies or military strategies.

99. ISF has killed and maimed tens of thousands of children, resulting in permanent physical impairment for thousands of children and long-term emotional trauma for all children. Israel has the obligation under international law to ensure that the needs of all children, particularly of the large number of orphans and children separated from their families, are prioritised and addressed. It has a duty to avoid the separation of families and to facilitate their reunification, noting the particular impact separation of family member has on mothers and children.

100. The Commission concludes that evacuation orders issued by ISF were at times insufficient, unclear and conflicting, and did not provide adequate time or

support for safe evacuations. Moreover, areas evacuated were attacked with no regard for those who could not or would not evacuate, and evacuees were targeted along the evacuation routes and in designated safe zones. Civilians who choose not to evacuate do not lose their protected status under international law. Moreover, statements by Israeli officials demonstrated an intent to forcibly transfer the population.

101. Israeli authorities consistently presented their military objectives as destroying all of Hamas, releasing Israeli hostages and preventing future threats to the State of Israel emanating from the Gaza Strip, yet their actions and the consequences of their actions indicate other motivations including, vengeance and collective punishment. Statements made by Israeli officials reflected policy and practice of inflicting widespread destruction, killing large numbers of civilians and forcible transfer. The Commission found that statements made by Israeli officials amounted to incitement and may constitute other serious international crimes. Statements aimed at systematically dehumanizing Palestinians, particularly Palestinian men and boys, and called for collective punishment.

102. The Commission concludes that Israel has used starvation as a method of war, affecting the entire population of the Gaza Strip for decades to come, with particularly negative consequences for children. This is a war crime. At the time of writing this report, children have already died due to acute malnutrition and dehydration. Through the siege it imposed, Israel has weaponized the withholding of life-sustaining necessities, cutting off supplies of water, food, electricity, fuel and other essential supplies, including humanitarian assistance. This constitutes collective punishment and reprisal against the civilian population, both of which are clear violations of IHL.

103. The frequency, prevalence and severity of sexual and gender-based crimes perpetrated against Palestinians since 7 October across the OPT indicate that specific forms of SGBV are part of ISF operating procedures. Palestinian men and boys experienced specific persecutory acts intended to punish them in retaliation for the crimes committed on 7 October. The way in which these acts were committed, including their filming and photographing, in conjunction with similar cases documented in several locations, leads the Commission to conclude that forced public stripping and nudity and other related types of abuse were either ordered or condoned by Israeli authorities.

104. SGBV constitutes a major element in the ill-treatment of Palestinians, intended to humiliate the community at large. This violence is intrinsically linked to the wider context of inequality and prolonged occupation, which have provided the conditions and the rationale for gender-based crimes, to further accentuate the subordination of the occupied people. The Commission notes that these crimes must be addressed by tackling their root cause; through dismantling the historically oppressive structures and institutionalized system of discrimination against Palestinians, which are at the core of the occupation.

105. The situation in the West Bank has continued to deteriorate, with Palestinian fatalities recorded since 7 October exceeding any other period since 2005. The rise in fatalities is linked to several highly militarized ISF operations and a surge in violent settler attacks on Palestinian communities, often assisted or condoned by ISF.

106. The Commission is aware of reports and ISF allegations indicating that the military wing of Hamas and other non-State armed groups in Gaza operated from within civilian areas. The Commission reiterates that all parties to the conflict, including ISF and the military wings of Hamas and other non-State armed groups, must adhere to IHL and avoid increasing risk to civilians by using civilian objects for military purposes.

107. The Commission concludes that the individuals who bear the most responsibility for the international crimes, violations and abuses that it has investigated include: senior members of the political and military leadership of

Hamás and other Palestinian armed groups and of the Palestinian Joint Operations Room; senior members of the political and military leadership of the Israeli State, including members of the War Management Cabinet and the Ministerial Committee on National Security, other Ministers of the Government and leaders of the ISF. The Commission will continue its investigations focusing on individual criminal responsibility and command responsibility.

VII. Recommendations

108. To the Government of Israel:

(a) Immediately end attacks resulting in the killing and maiming of civilians in Gaza, end the siege on Gaza; implement a ceasefire; ensure that those whose property has been unlawfully destroyed receive reparations; ensure that necessities crucial for the health and wellbeing of the civilian population immediately reach those in need;

(b) Ensure that the rules of engagement for military and security personnel strictly adhere to international standards; investigate, prosecute and punish those who commit violations of IHL and IHRL; publish the rules of engagement and reports of investigations into violations;

(c) Ensure that age and gender-specific harm is assessed and preventive measures based on gender and child-centric risk assessments are applied to prevent harm to the civilian population during the planning and execution of military operations;

(d) Cease the practices of forced public stripping and nudity, intimate body searches, removing of women's veils, abuse and harassment of Palestinians online and in person of all ages and genders; bring those responsible for such acts to justice; address the discriminatory structures and beliefs that enable those violations to prevent their recurrence;

(e) Ensure that all displaced or evacuated Palestinians are allowed to return safely to their homes and are assisted to do so, and ensure the reconstruction of Gaza in line with Israel's legal obligations;

(f) Ensure that all Palestinians who have been arrested and/or detained are treated humanely, report on their state of health and wellbeing, allow ICRC visits, contact with families and medical attention and ensure their treatment in compliance with IHL and IHRL;

(g) Comply fully and immediately with the ICJ orders on provisional measures issued on 26 January and 28 March, to ensure the unhindered provision of all basic services and humanitarian assistance to Gaza and ensure that the military does not commit acts violating the rights of the Palestinians in Gaza, in compliance with Israel's obligations under the Genocide Convention;

(h) Ensure impartial and fair investigations, aligned with principles of IHRL, of crimes committed on 7 October and, where applicable, prosecute those persons arrested in Israel in open trials;

(i) Allow the Commission to access the OPT and Israel to enable full, impartial and independent investigations, in particular into the Gaza Strip in compliance with the ICJ order on provisional measures issued on 24 May 2024;

(j) Address mental health needs of survivors and community members who were displaced in the OPT and Israel following the attack, with particular attention to children, women, older persons, foreigners and released hostages.

109. To the Government of the State of Palestine and the de-facto authorities in Gaza:

(a) Ensure the immediate and unconditional release of all hostages held in Gaza; ensure their protection, including from SGBV; report on their state of health

and wellbeing, allow ICRC visits, contact with families and medical attention and ensure their treatment in compliance with IHL and IHRL;

(b) Stop all indiscriminate firing of rockets, mortars and other munitions towards civilian populations;

(c) Thoroughly and impartially investigate and prosecute violations of international law, including those committed on and since 7 October 2023, by members of the military wings of Hamas and other Palestinian non-State armed groups in southern Israel and in the OPT; investigate and prosecute violations against those suspected of aiding Israel;

(d) Take urgent measures to investigate and prosecute individuals responsible for any forms of sexual violence; refrain from discrediting survivors and witnesses of sexual violence.

(e) Avoid use of civilian objects or property for military purposes, in line with all IHL obligations, and implement a clear separation from civilian areas;

110. To the UN Security Council:

(a) In light of the continuing threat to international peace and security this conflict poses and the gravity of the crimes, demand, under Chapter VII of the UN Charter, the Government of Israel to immediately implement a ceasefire, end the siege on Gaza, ensure the delivery of humanitarian aid, cease the targeting of civilians and civilian infrastructure, and demand the unconditional release of hostages;

(b) Reaffirm the Palestinian people's right to self-determination.

111. To the UN Secretary General:

(a) List Israel in the annexes of the next annual report on CAAC, in accordance with Security Council resolution 1379 (2001) and subsequent resolutions and institutionalize the country task force on monitoring and reporting in the OPT (as noted previously in A/78/198).

112. To all Member States:

(a) Ensure compliance by all States Parties with all treaty obligations, including common article 1 of the Geneva Conventions, the CAT and the Genocide Conventions;

(b) Conduct investigations under domestic or universal jurisdiction on core international crimes committed during the current war.

113. To all State Parties to the Rome Statute:

(a) Support and cooperate fully with the investigation by the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court in its investigation into the *Situation in the State of Palestine*.

Voorlopige, onbewerkte versie

Distributie: Algemeen

27 mei 2024

Origineel: Engels

Mensenrechtenraad

Zesenvijftigste sessie

18 juni – 12 juli 2024

Agendapunt 2

Jaarverslag van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties
voor de Mensenrechten en rapporten van het Bureau van de
Hoge Commissaris en de Secretaris-Generaal

Rapport van de Onafhankelijke Internationale Commissie van Onderzoek naar het bezette Palestijnse gebied, inclusief Oost-Jeruzalem en Israël*

Samenvatting

In dit rapport, ingediend overeenkomstig resolutie S-30/1 van de Mensenrechtenraad, onderzoekt de Onafhankelijke Internationale Commissie van Onderzoek naar het Bezette Palestijnse Gebied (OPT), inclusief Oost-Jeruzalem, en Israël schendingen van het internationale mensenrechtenrecht (IHRL), het internationale humanitaire recht (IHL) en mogelijke internationale misdaden begaan door alle partijen tussen 7 oktober en 31 december 2023.

* Dit rapport werd na de deadline ter verwerking aangeboden aan de conferentiedienst, zodat om de meest recente informatie op te nemen.

I. Inleiding en methodologie

1. Dit rapport vat de feitelijke en juridische bevindingen van de Commissie samen over de aanvallen die op 7 oktober 2023 werden uitgevoerd op burgerdoelen en militaire buitenposten in Israël, waaronder raket- en mortieraanvallen. Het vat ook de feitelijke en juridische bevindingen samen over Israëlische militaire operaties en aanvallen in de bezette Palestijnse gebieden, met name de Gazastrook, met de focus op de periode van 7 oktober tot en met 31 december 2023. Hierbij wordt gekeken naar de totale belegering, de evacuatie en verdrijving van burgers en de aanvallen op woongebouwen en vluchtelingenkampen. Dit rapport bevat tevens enkele incidenten die na 31 december 2023 plaatsvonden en die als ernstig werden beschouwd en representatief werden geacht voor een trend. Twee conferentiedocumenten vergezellen dit rapport, waarin de gedetailleerde bevindingen van de Commissie over beide situaties worden gepresenteerd.

Dit rapport geeft een overzicht van die publicaties en dient in samenhang daarmee gelezen te worden met hen.

2. De Commissie heeft zes verzoeken om informatie en inzage naar de Israëlische regering gestuurd en één verzoek om informatie naar de Staat Palestina. De Staat Palestina heeft uitgebreid commentaar geleverd. Israël heeft niet gereageerd.

3. De commissie begon op de ochtend van 7 oktober met het verzamelen van informatie, terwijl de gebeurtenissen zich ter plaatse ontvouwen, en paste dezelfde methodologie en bewijsstandaard toe die eerder voor haar onderzoeken waren gebruikt.² Tot op heden zijn duizenden open-source items verzameld en meer dan 350 items ontvangen na twee open oproepen tot inzendingen die op 20 oktober en 1 december 2023 zijn uitgegeven. Het open-source materiaal is forensisch verzameld in overeenstemming met internationale normen voor het bewaren van webcontent en de regels voor de toelaatbaarheid van digitaal bewijsmateriaal. Waar nodig is het verzamelde open-source materiaal geverifieerd, voornamelijk door middel van uitgebreide kruisverwijzingen met een brede en gevarieerde verzameling van betrouwbare bronnen. aangevuld met geavanceerd forensisch onderzoek, waaronder authenticatie van visuele media, geolocatie- en chronolocatieanalyse, extractie van metadata en gezichtsherkenning.

4. De commissie heeft op afstand interviews afgenomen met slachtoffers en getuigen en diverse informatiebronnen geraadpleegd. Ook heeft zij een missie naar Turkije en Egypte uitgevoerd. Van 28 februari tot 8 maart 2024 werd er onderzoek gedaan om getuigenissen uit de eerste hand te verzamelen van overlevenden en ooggetuigen. Er werden meer dan 70 slachtoffers en getuigen gesproken, van wie ruim twee derde vrouw was.

5. De Commissie stuitte op verschillende uitdagingen tijdens haar onderzoek. Wat Gaza betreft, was het voor de Commissie beperkt om contact op te nemen met slachtoffers en getuigen, vanwege de aanhoudende gevechten ter plaatse en de ernstige verstoring van de communicatie. Wat Israël betreft, kondigden Israëlische functionarissen herhaaldelijk publiekelijk aan dat Israël weigerde mee te werken aan het onderzoek van de Commissie.⁴ Israëlische functionarissen zouden medisch personeel en anderen hebben belemmerd om contact op te nemen met de Commissie nadat deze in december 2023 contact had gezocht met medisch personeel in Israël.⁵

6. Zowel de aanval van 7 oktober in Israël als de daaropvolgende militaire operatie van Israël in Gaza moeten in de juiste context worden geplaatst. Deze gebeurtenissen werden voorafgegaan door decennia van geweld, onrechtmatige bezetting en Israëls ontkenning van het Palestijns recht op zelfbeschikking, wat zich manifesteerde in voortdurende gedwongen verplaatsing, onteigening, exploitatie van natuurlijke hulpbronnen, blokkade, de bouw en uitbreiding van nederzettingen en systematische discriminatie en onderdrukking van het Palestijnse volk.

¹ A/HRC/56/CRP.3 en A/HRC/56/CRP.4.

² TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf (ohchr.org).

³ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-international-crimes-7-october-2023> , <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-october-2023>.

⁴ <https://x.com/giladerdan1/status/1730284375105819003?s=46&t=-c1Omps22oOQ4HkH3ayKDg>.

⁵ Zie bijvoorbeeld <https://www.timesofisrael.com/government-forbids-doctors-from-speaking-to-un-group-onderzoek-okt-7-gruweldaden/?s=08>.

II. Juridisch kader

7. De Commissie heeft in haar vier voorgaande rapporten en in haar mandaat het toepasselijke internationale rechtskader in de bezette Palestijnse gebieden en in Israël uiteengezet. De Commissie merkte op dat de bezette Palestijnse gebieden, inclusief Oost-Jeruzalem en Gaza, en de bezette Syrische Golanhoogten momenteel onder een vijandige bezetting door Israël staan, waarop het internationaal humanitair recht van toepassing is. Geldt gelijktijdig met IHRL.

III. Feitelijke bevindingen: daden gepleegd door Hamas Izz ad-Din al-Qassam Brigades⁶ en andere Palestijnse gewapende groepen op 7 oktober 2023 in Israël

A. Inleiding

8. Op 7 oktober vond een gecoördineerde aanval plaats door meer dan 10.007 leden van Hamas, militaire vleugel en andere Palestijnse gewapende groeperingen, vergezeld door Palestijnse burgers,⁸ De aanval werd uitgevoerd tegen Israëlische burgerdoelen en militaire bases in Zuid-Israël, nabij de grens met Gaza. De aanvallers drongen Israël binnen over land, zee en door de lucht onder dekking van een ongekende raket- en mortieraanval gericht op Zuid- en Centraal-Israël.

9. Volgens Israëlische bronnen zijn meer dan 1200 mensen direct gedood door leden van verschillende Palestijnse gewapende groeperingen en anderen, en door raketten en mortiergranaten die vanuit de Gazastreek werden afgevuurd. Onder hen waren minstens 809 burgers, onder wie minstens 280 vrouwen, 68 buitenlandse staatsburgers en 314 Israëlische militairen kwamen om het leven. Onder de doden waren 40 kinderen (waaronder minstens 23 jongens en 15 meisjes) en 25 personen van 80 jaar en ouder. Daarnaast raakten 14.970 mensen gewond en werden naar ziekenhuizen overgebracht voor behandeling. Minstens 252 mensen werden ontvoerd en gegijzeld in Gaza, waaronder 90 vrouwen, 36 kinderen, ouderen en leden van de Israëlische veiligheidsdiensten (ISF). Ongeveer 20 van deze ontvoerden waren leden van de ISF, van wie velen later in gevangenschap zijn omgekomen. Op 21 mei 2024 waren 128 gijzelaars vrijgelaten of gered. Dit aantal omvat de geborgen lichamen van gedode gijzelaars; 128 gijzelaars werden nog steeds gevangen gehouden, levend of dood.

10. De aanval begon om 06:30 uur met een zwaar spervuur van raketten en mortiergranaten.

in dorpen en steden in Zuid-Israël.

11. Hoewel veel raketten werden onderschept door de

⁶ Officieel bekend als de "Izz ad-Din al-Qassam Brigades", <https://en.alqassam.ps/>. De Commissie gebruikt in dit rapport de termen "militaire vleugel van Hamas" of "Hamas-strijders". <https://www.gov.il/>

⁷ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/>
English_Swords_of_Iron_Hamas%20Invasion%20-%20Full%20Map%20-%20v5.pdf.

⁸ De Commissie gebruikt de term 'Palestijnse burgers' om te verwijzen naar mensen uit Gaza die gekleed zijn in burgerkleding van personen die aan de aanval hadden deelgenomen. In sommige gevallen kon de commissie niet vaststellen of leden van deze groep deel uitmaakten van de militante vleugel van Hamas of een andere Palestijnse gewapende groepering zonder staatsburgerschap, of dat het burgers waren die rechtstreeks aan de vijandelikheden deelnamen.

⁹ De gegevens van de Israëlische overheid bevatten geen gedetailleerde cijfers over het aantal gedode burgers. De commissie baseerde dit cijfer op een handmatige telling via de website van de Israëlische Nationale Verzekering, zie <https://laad.btl.gov.il/Web/He/TerrorVictims/Default.aspx?lastName=&firstName=&fatherName=&motherName=&place=&year=&month=&day=&yearHeb=&monthHeb=&dayHeb=®ion=&period=32%22>.

¹⁰ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>. Laatst geraadpleegd op 24 mei 2024. Dit aantal omvat vier Israëlische gijzelaars die sinds 2014 door Hamas worden vastgehouden.

¹¹ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C/%D7%94%D7%A6%D7%94%D7%A8%D7%AA->

Door het Iron Dome-systeem dat Israël heeft ingezet, kwamen op 7 oktober en in de weken daarna minstens 18 burgers om het leven door directe inslagen van 12 projectielen in De gewapende

vleugel van Hamas en de PIJ hebben publiekelijk de verantwoordelijkheid voor deze aanvallen opgeëist en in verschillende verklaringen hun intentie uitgesproken om burgerdoelen aan te vallen.

11. Ongeveer 150.000 mensen werden op en direct na 7 oktober uit hun huizen in Zuid-Israël geëvacueerd. In april 2024 was het merendeel van hen nog steeds ontheemd en verbleef in hotels en tijdelijke huisvesting.¹³

B. Moord, mishandeling en ontvoering op burgerlocaties

12. De militaire vleugel van Hamas, andere Palestijnse gewapende groeperingen en burgers vielen verschillende burgerdoelen aan in ten minste 24 plaatsen, evenals openbare ruimtes en openluchtfestivals. Op deze locaties verplaatsten de militanten zich systematisch van huis tot huis.

Brandende huizen, beschietingen op particuliere en openbare schuilplaatsen, het verdrijven van mensen uit schuilplaatsen, het doden, verwonden en ontvoeren van burgers naar Gaza. De commissie onderzocht zes afzonderlijke aanvallen in Be'eri en acht aanvallen in Nir Oz, waarbij telkens meerdere slachtoffers vielen, grotendeels uit dezelfde families.

13. In Be'eri werden 105 burgers gedood (63 mannen en 42 vrouwen) door leden van de militaire vleugels van Hamas en de Palestijnse Islamitische Jihad (PIJ), maar ook door burgers. vanuit Gaza. Daarnaast werden 31 burgers (13 mannen en 18 vrouwen) ontvoerd naar de Gazastrook. Aanvallers drongen de kibboets binnen en schoten op bewoners, auto's, huisdieren en huizen, waarbij doden en gewonden vielen, huizen in brand werden gestoken en mensen naar Gaza werden ontvoerd. In één geval werd een negen maanden oude baby doodgeschoten terwijl ze zich met haar moeder in hun schuilplaats verstopte. In Be'eri. In een ander geval werden minstens vier mensen uit hun huizen gehaald en gedood aan de rand van Be'eri, waarschijnlijk tijdens hun transport naar Gaza.

14. In Nir Oz werden 46 burgers (33 mannen en 13 vrouwen) gedood door leden van de militaire vleugels van Hamas en het Palestijnse Islamitische Jihad (PIJ), de Al-Aqsa Martelarenbrigades, de gewapende vleugel van de Palestijnse Moedjahedienbeweging en de gewapende vleugel van de Volksverzetcomités. Ook Palestijnse burgers namen deel aan deze moorden.

Tweeënzeventig inwoners van de kibboets (37 mannen en 35 vrouwen) werden ontvoerd naar Gaza. In één geval werden een 79-jarige vrouw en haar 12-jarige autistische kleindochter uit Nir Oz gedood vlakbij het hek aan de grens met Gaza, naar verluidt omdat ze de terugtocht van hun ontvoerders vertraagden. In een ander geval werden een 70-jarige vrouw en haar 73-jarige echtgenoot aangevallen tijdens een wandeling in de kibboets. De vrouw werd gedood, terwijl haar partner werd ontvoerd naar Gaza, waar hij in gevangenschap overleed.

15. Veel Israëlische families ondervonden de gevolgen van geweld dat generaties overspande, waarbij meerdere leden werden gedood of ontvoerd naar Gaza. In één geval in Be'eri werden een 48-jarige vrouw en haar twee tienerdochters gedood, terwijl de vader werd ontvoerd naar Gaza. In Nir Oz zat een gezin van vijf personen ondergedoken in hun schuilkamer toen militanten de kamer binnendrongen, beide ouders doodschoten en hun huis in brand staken, wat leidde tot de dood van hun kinderen.

Drie kinderen stierven door verstikking in de rook. De grootmoeder van de kinderen werd doodgeschoten in een andere schuilkamer in de kibboets. In een ander geval, in Nir Oz, werd een heel gezin ontvoerd naar Gaza, waaronder beide ouders, een vierjarige jongen en een baby van negen maanden. Twee van de grootouders van de kinderen kwamen ook om het leven bij de aanval en hun lichamen werden gevonden nabij de grens met Gaza.

%D7%93%D7%95%D7%91%D7%A8-%D7%A6%D7%94-%D7%9C-
%D7%97%D7%A8%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%A8%D7%96%D7%9C-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D-
%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D/.

¹² <https://www.gov.il/en/Departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties#Civilian%20casualties>.

¹³ https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Israel-Hamas%20Conflict%202023.pdf, p.4.

16. Van de 3.000 jongeren op het Nova-muziekfestival in Re'im, 14.364 deelnemers (waaronder 215 mannen en 136 vrouwen) werden gedood door leden van de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen, terwijl ongeveer 40 anderen werden ontvoerd. Naar Gaza. Slachtoffers werden gedood op het terrein van het belangrijkste festival terwijl ze probeerden zich te verstoppen onder het podium, in mobiele toiletten, in geparkeerde auto's en in vuilnisbakken. In één geval verstopte een man zich bij een geparkeerde zilverkleurige auto, waarna Hamas-strijders hem doodschooten. Veel van de doden werden neergeschoten terwijl ze door een veld ten oosten van het Nova-terrein renden in een poging te ontsnappen. Anderen werden gedood terwijl ze zich schuilhielden in stilstaande auto's en in openbare schuilplaatsen langs weg 232 waar ze hun toevlucht zochten. Overlevenden in schuilplaatsen vertelden dat ze urenlang onder stapels lichamen lagen te wachten op de komst van de hulpdiensten.

17. De commissie onderzocht de moord op burgers in vier openbare schuilplaatsen. (nabij Re'im, Be'eri en Alumim). Op alle vier locaties vielen militanten de schuilplaatsen aan. met behulp van granaten en machinegeweervuur, en door te schieten op iedereen die probeerde te ontsnappen. In een schuilplaats nabij Re'im constateerde de commissie dat militanten ook een raketwerper gebruikten. Militanten ontvoerden burgers vanuit de schuilplaats in Re'im naar Gaza; allen leden ernstige verwondingen. Het aanvalspatroon was vergelijkbaar met dat van andere gebieden. Deze en andere openbare schuilplaatsen suggereren dat de aanvallers de wijze waarop ze de aanslagen zouden plegen van tevoren hadden gepland.

18. Op het strand van Zikim hebben Hamas-strijders minstens 18 burgers gedood, onder wie vijf tieners (vier jongens en een meisje), in een openbare schuilplaats, openbare toiletten en op andere locaties op het strand. Twee boten met ongeveer tien Hamas-strijders arriveerden rond 06:45 uur op het strand. De Hamas-strijders gooiden granaten in de schuilplaats en schoten vervolgens willekeurig in het rond. De commissie heeft digitaal bewijsmateriaal van de moorden beoordeeld en geverifieerd. Bij een aanval op het toiletgebouw zijn vijf tieners te zien die gehurkt zitten, terwijl op de achtergrond geweschoten te horen zijn. Ook een ISF-soldaat is aanwezig, die de militanten onder vuur neemt en terugschiet. In een andere video, gepubliceerd door Hamas, zijn zes dode lichamen te zien in het toiletgebouw, waaronder die van de vijf tieners. Het lijkt erop dat ze allemaal zijn doodgeschoten.

19. De commissie vond bewijs van mishandeling van burgers en leden van de Iraakse veiligheidstroepen op verschillende locaties, en aanzienlijk bewijs van lijkschennis, waaronder seksueel getinte lijkschennis, onthoofdingen, verminkingen, verbranding, het afhakken van lichaamsdelen en het ontkleden.

20. De commissie schat dat er bij de aanval zo'n 13015 ouderen¹⁶ zijn omgekomen. Bij een incident bij een bushalte in Sderot schoten militanten 13 burgers dood, waaronder acht van hen was ouder dan 65 jaar.¹⁷

21. Op 7 oktober werden minstens 68 buitenlandse staatsburgers gedood. 18 De commissie documenteerde de marteling, de poging tot onthoofding en de moord op Thaise arbeiders in Nir Oz en de moord op 19 Thaise en Nepalese uitwisselingsstudenten in Alumim.

C. Doodslag op soldaten die als 'hors de combat' werden beschouwd en seksueel en gendergerelateerd geweld (SGBV) in de militaire buitenpost Nahal Oz.

22. De Commissie onderzocht een aanval op de militaire buitenpost Nahal Oz, waarbij leden van de militaire vleugel van Hamas en andere gewapende groeperingen 66 Iraakse veiligheidstroepen (ISF) doodden, waaronder een mannelijke soldaat die na zijn dood werd onthoofd, en vrouwelijke inlichtingenofficiërs (*Tazpitaniyot*), die jong, ongewapend en ongetraind waren voor de strijd. De Commissie stelde vast dat militanten minstens 20 vrouwelijke soldaten hebben gedood en zeven hebben ontvoerd. De Commissie merkt op dat deze soldaten in verschillende gevallen zichtbaar ongewapend waren, gewond waren, zich schuilhielden, gevangen waren genomen en/of tekenen vertoonden van

¹⁴ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

¹⁵ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>. De commissie heeft alle personen ouder dan 65 handmatig geteld.

¹⁶ De Commissie definieert ouderen als personen ouder dan 65 jaar. Zie <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons/about-human-rights-older-persons>.

¹⁷ <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>.

¹⁸ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties>.

die zich hadden overgegeven op het moment van hun ontvoering of dood, waaronder een geval waarbij drie vrouwelijke soldaten zich onder een bureau schuilhielden en werden doodgeschoten. De commissie acht het aannemelijk dat sommige soldaten *buiten gevecht* waren en niet aangevallen hadden mogen worden.

23. De commissie stelde vast dat zeven vrouwelijke soldaten als gijzelaars naar Gaza waren gebracht en bekeek beelden waaruit bleek dat zij fysiek en verbaal waren mishandeld. Vier vrouwenlichamen die in de buitenpost Nahal Oz werden gevonden, waren gedeeltelijk of volledig ontkleed. Twee van hen lagen geïsoleerd in aparte kamers en vertoonden tekenen van fysieke mishandeling en seksueel geweld.

D. SGBV

24. De commissie vond aanwijzingen dat leden van de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen zich schuldig hebben gemaakt aan gendergerelateerd geweld. Op 7 oktober vonden er op verschillende locaties in Zuid-Israël incidenten plaats. Dit waren geen geïsoleerde incidenten, maar soortgelijke daden die op meerdere locaties en door meerdere Palestijnse daders werden gepleegd. De door de commissie gedocumenteerde daden weerspiegelden duidelijk machtsmisbruik door mannelijke daders en een minachting voor de bijzondere omstandigheden en bescherming van Palestijnse personen. De integriteit en autonomie van vrouwen, zoals gewaarborgd door het internationaal recht.

25. De militaire vleugel van Hamas verwierp alle beschuldigingen dat haar strijdkrachten seksueel geweld tegen Israëlische vrouwen hadden gepleegd.¹⁹ De commissie documenteerde echter gevallen die duiden op seksueel geweld tegen vrouwen en mannen in en rond het festivalterrein van Nova, evenals de militaire buitenpost Nahal Oz en verschillende kibboetsen, waaronder Kfar Aza, Re'im en Nir Oz. De commissie verzamelde en bewaarde digitaal bewijsmateriaal, waaronder afbeeldingen van lichamen van slachtoffers met tekenen van seksueel geweld, een patroon dat werd bevestigd door onafhankelijke getuigenverklaringen. Betrouwbare getuigenverklaringen die de commissie verkreeg, beschrijven lichamen die waren ontkleed, in sommige gevallen met ontblote geslachtsdelen. De commissie ontving meldingen en verifieerde digitaal bewijsmateriaal betreffende het vastbinden van vrouwen, waaronder handen en soms voeten van vrouwen die werden vastgebonden, vaak achter de rug van de slachtoffers, voorafgaand aan hun ontvoering of moord. Daarnaast baseerde de commissie haar beoordelingen op de lichaamshouding, bijvoorbeeld op afbeeldingen waarop gespreide of gebogen benen te zien waren, en op tekenen van een worsteling of geweld op het lichaam, zoals steekwonden, brandwonden, snijwonden en schaafwonden.

26. De Commissie heeft de getuigenissen van journalisten en de Israëlische politie over verkrachting onderzocht, maar is er niet in geslaagd deze beschuldigingen onafhankelijk te verifiëren, vanwege een gebrek aan toegang tot slachtoffers, getuigen en plaatsen delict en de belemmering van haar onderzoek door de Israëlische autoriteiten. De Commissie was niet in staat om de onbewerkte versie van dergelijke getuigenissen te beoordelen. Om dezelfde redenen kon de commissie ook geen meldingen van seksuele marteling en genitale verminking verifiëren. Bovendien achtte de commissie sommige specifieke beschuldigingen onjuist, inaccuraat of tegenstrijdig met ander bewijsmateriaal of verklaringen en heeft deze buiten beschouwing gelaten in haar beoordeling.

27. Vrouwen uit de burgergemeenschap werden opzettelijk gedood door militanten tijdens hun ontvoering of tijdens een vluchtpoging, onder meer in Be'eri, Mefalsim, Nir Oz en in de buurt van de Nova-locatie. De commissie heeft drie van dergelijke gevallen gedocumenteerd met geverifieerde digitale beelden, waaruit blijkt dat vrouwen van dichtbij werden neergeschoten terwijl ze probeerden te vluchten.

28. Op 7 oktober werden negentig vrouwen en meisjes ontvoerd naar Gaza. De commissie documenteerde het fysieke en psychologische geweld tijdens een aantal van deze ontvoeringen. Veel ontvoeringen werden gefilmd, waarbij vrouwen achterop voertuigen, waaronder motorfietsen, werden geplaatst en naar Gaza werden gebracht; handelingen die werden gepleegd met geweld, dreiging met geweld of angst voor geweld. De ontvoerden werden gedwongen om zeer

¹⁹ De Commissie is van mening dat de term 'seksueel geweld' een reeks fysieke en niet-fysieke handelingen van seksuele aard omvat, gericht tegen een persoon of ertoe aangezet om een dergelijke handeling te verrichten, door middel van geweld, dreiging met geweld of dwang.

De vrouwen werden dicht bij hun ontvoerders geplaatst en gefilmd tijdens hun ontvoering. In verschillende gevallen werden ze tussen twee mannen op een kleine motorfiets gezet, waardoor ze gedwongen werden tot intieme handelingen met hun ontvoerders. Vrouwelijke ontvoerders beschreven hoe ze tijdens hun ontvoering werden blootgesteld aan fysiek en psychisch geweld, hoe ze werden behandeld als 'trofeeën' of 'objecten' en hoe ze werden uitgescholden voor 'Joodse teef'. De commissie concludeerde dat vrouwen onevenredig zwaar werden getroffen door dit soort gendergerelateerde misdrijven en documenteerde vele gevallen met hetzelfde patroon, zowel in kibboetsen als tijdens het Nova-festival.

29. Vrouwen en vrouwenlichamen werden door mannelijke daders als overwinningstrofeeën gebruikt. De ontvoering, het geweld en de vernedering van vrouwen werden in het openbaar tentoongesteld, hetzij op straat in Gaza, hetzij door het filmen van de lichamen van vrouwen of de misdaden zelf en het online publiceren ervan voor propagandadoeleinden. Dit soort gendergerelateerde misdrijven werd door de Commissie op veel plaatsen vastgesteld, waarbij vrouwen het voornaamste, maar niet het enige doelwit waren.

30. De commissie documenteerde de ontheiliging van zowel mannelijke als vrouwelijke lichamen, waaronder seksuele handelingen zoals het uitkleden van het lichaam en/of het gedeeltelijk ontkleden ervan in het openbaar. In verschillende gevallen werden de ontklede lichamen van de slachtoffers tentoongesteld als middel tot vernedering en minachting, terwijl deze handelingen werden gefilmd en verspreid. Militanten poseerden met lichamen op straat in Gaza en in video's en foto's, waarmee ze de persoonlijke waardigheid van de overledenen schonden.

E. Impact op kinderen

31. Op 7 oktober werden veertig Israëlische kinderen (minstens 23 jongens en 15 meisjes), waaronder één jonger dan twee jaar en tien jonger dan tien jaar, gedood en raakten honderden anderen gewond. Twintig kinderen verloren beide ouders en 96 kinderen verloren één ouder. In alle door de commissie onderzochte gevallen vielen de militanten aan met de volle wetenschap dat er kinderen aanwezig waren. In één geval waren drie broers en zussen uit Kfar Aza getuige van de moord op hun ouders. Een van de broers en zussen, een driejarig meisje, Ze werd vervolgens ontvoerd naar Gaza, terwijl haar broer en zus zich 14 uur lang in een kledingkast schuilhielden in afwachting van hun redding.

32. De commissie concludeerde dat kinderen werden misbruikt door leden van de militaire vleugel van Hamas en andere gewapende groeperingen met de bedoeling om te bereiken specifieke politieke of strategische voordelen. In een door de Commissie onderzochte zaak gebruikten militanten een 17-jarige jongen in kibboets Nahal Oz om zijn burens ertoe te lokken hun huizen te openen. Ze filmde en streamde zijn beproeving live. Hij werd later gedood, terwijl zijn 15-jarige en twee achtjarige stiefzusjes werden ontvoerd naar Gaza. In Holit waren twee broertjes en zusjes, van respectievelijk vier en vier maanden oud, getuige van de moord op hun moeder. Ze waren Vervolgens werden ze meegenomen en vastgehouden door een Hamas-strijder, die het geheel filmd terwijl hij zei: "Kijk naar de barmhartigheid in onze harten. Hier zijn de kinderen, wij hebben ze niet gedood." De video werd geüpload naar het officiële telegram van de militaire vleugel van Hamas voor propagandadoeleinden.²⁰ De twee kinderen werden vervolgens naar het huis van een buurman gebracht om ontvoerd te worden en werden onderweg naar de Gazastrook vrijgelaten. In deze en andere gevallen werden kinderen weggehaald bij de bescherming en zorg van hun ouders en in zeer kwetsbare situaties geplaatst, waarin ze de situatie nauwelijks konden begrijpen of bezwaar konden maken.

33. Ook kinderen werden doelbewust ontvoerd. Zesendertig kinderen werden naar Gaza ontvoerd, van wie tien alleen, zonder ouders of andere familieleden. Vierendertig kinderen werden in november 2023 vrijgelaten.

²⁰ <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

²¹ <https://www.children.org.il/wp-content/uploads/2024/03/%D7%A4%D7%A8%D7%A7-%D7%9E%D7%AA%D7%95%D7%9A-%D7%99%D7%9C%D7%93%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C-2023.pdf>.

²² <https://t.me/qassambrigades/28517>.

F. Israëlische reactie

34. De commissie concludeerde dat de reactie van de ISF op de aanval aanvankelijk aanzienlijk vertraagd was en op veel plaatsen volstrekt ontoereikend. Kleine teams van ISF-grondtroepen verschenen 's ochtends op verschillende locaties, maar ze kwamen traag aan, waren onvoldoende in aantal en misten coördinatie met een centrale leiding.

commando's en met elkaar.²³ Verschillende ISF-tanks waren die dag actief, op grenslocaties en in de burgerdorpen, waaronder een tank die bescherming bood aan burgers die zich schuilhielden en verschillende ISF-leden die een positie verdedigden op het terrein van het Nova-festival. In veel kibboetsen vochten lokale snelle interventieteams tegen de aanvallers met zeer weinig of geen externe versterking.

35. De Commissie is op de hoogte van beschuldigingen dat de ISF de "Hannibal"-methode heeft gebruikt. Richtlijn 24 om de gevangenneming van Israëlische burgers en hun overbrenging naar Gaza te voorkomen, zelfs ten koste van hun dood. Dergelijke beschuldigingen werden geuit in verband met acties van de Israëlische veiligheidstroepen (ISF) op het Nova-terrein, waaronder meldingen dat ISF-aanvalshelikopters op Israëlische auto's schoten, met de dood van Israëliërs tot gevolg. De commissie bevestigde de aanwezigheid van ten minste acht aanvalshelikopters op verschillende locaties op 7 oktober, maar kon niet bevestigen dat ze op burgers of auto's schoten, ook niet in het gebied van het festival. De commissie documenteerde één verklaring van een ISF-tankbemanning.

Dit bevestigde dat de bemanning de Hannibal-richtlijn had toegepast door te schieten op een voertuig waarvan ze vermoedden dat het ontvoerde Iraakse veiligheidstroepen vervoerde.

36. De Commissie heeft ook informatie geverifieerd die erop wijst dat de ISF in ten minste twee andere gevallen waarschijnlijk de Hannibal-richtlijn heeft toegepast, met de dood van maximaal 14 Israëlische burgers tot gevolg. Een vrouw werd gedood door helikoptervuur van de ISF tijdens haar ontvoering.

van Nir Oz naar Gaza door militanten. In een ander geval concludeerde de commissie dat Israëlisch tankvuur een deel of alle van de 13 burgergijzelaars in een huis in Be'eri had gedood.

37. De commissie concludeerde dat de Israëlische autoriteiten prioriteit gaven aan het identificeren van slachtoffers, het informeren van families en het toestaan van begrafenissen in plaats van forensisch onderzoek, waardoor bewijsmateriaal van misdrijven, met name seksuele misdrijven, niet werd verzameld en bewaard. De commissie wijst er ook op dat potentieel bewijsmateriaal verloren is gegaan als gevolg van onvoldoende opgeleide hulpverleners.

IV. Feitelijke bevindingen: handelingen gepleegd door Israël in de bezette Palestijnse gebieden

A. Inleiding

38. De ISF begon in de ochtenduren van 7 oktober met luchtaanvallen in de Gazastrook, als reactie op de door Hamas geleide aanval in Israël.²⁵ Op 8 oktober heeft Israël formeel

²³ Dat was het geval in Be'eri, terwijl er in Nir Oz pas externe versterkingen arriveerden toen de strijders in de vroege middag vertrokken.

²⁴ Volgens berichten is de Hannibal-richtlijn een procedure om te voorkomen dat leden van de Israëlische veiligheidstroepen in handen vallen van de vijand, en zou deze richtlijn op 7 oktober tegen Israëlische burgers zijn gericht. Zie bijvoorbeeld <https://www.haaretz.com/israel-news/2016-06-28/ty-article/.premium/idf-chief-orders-to-revoke-controversial-hannibal-directive/0000017f-e15f-d804-ad7f-f1f16e000000>.

²⁵ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%AA%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%AA-%D7%94%D7%9E%D7%A6%D7%91-%D7%9C%D7%90%D7%95%D7%A8%D7%9A-%D7%94%D7%99%D7%9E%D7%99%D7%9D/%D7%AA%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%A-%D7%9E%D7%A6%D7%91-%D7%9E%D7%AA%D7%92%D7%9C%D7%92%D7%9C%D7%AA-%D7%97%D7%A8%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%A8%D7%96%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C->

kondigde de start aan van een grote militaire operatie genaamd "Swords of Iron".

De Iraakse veiligheidstroepen (ISF) lanceerden eerst een intense luchtkampagne van zes weken op de Gazastrook, gevolgd door grondoperaties onder dekking van zware artillerie. De primaire militaire doelen van het offensief waren, zoals publiekelijk verklaard, de volledige vernietiging van Hamas, inclusief de regeringspartij, functies, en om de vrijlating van Israëlische gijzelaars te bewerkstelligen.²⁷

39. In mei 2024 werd het aantal dodelijke slachtoffers in de Gazastrook geschat op meer dan 34.800. Van hen waren er op 30 april 24.682 geïdentificeerd, waaronder 7.356 kinderen en 5.419 vrouwen.

²⁸ Het aantal gewonden werd geschat op 77.908.

Gedetailleerde gegevens waren alleen beschikbaar voor 53.019 personen (waaronder 12.332 kinderen en 13.996 vrouwen).²⁹ Deze aantallen liggen waarschijnlijk hoger, aangezien duizenden mensen nog steeds vermist zijn, van wie velen inmiddels dood onder het puin liggen.³⁰ Luchtaanvallen en artillerieaanvallen zijn verantwoordelijk voor het merendeel van de slachtoffers sinds 7 oktober.

40. De Iraakse veiligheidstroepen hebben bij hun aanvallen diverse explosieve wapens met een breed werkingsgebied ingezet, via luchtaanvallen, tank- en artillerievuur en beschietingen door de marine. De operaties, die op 27 oktober begonnen, verliepen van noord naar zuid. Ze dienden er ook toe de Gazastrook strategisch te segmenteren, waarbij de noordelijke helft van de Gazastrook, inclusief Gaza-stad, het belangrijkste bevolkingscentrum, van het zuiden werd afgesneden door de aanleg van een weg in het midden. 31 Het grootste deel van de bevolking die naar het zuiden werd geëvacueerd, mocht niet terugkeren.

41. Op 12 december 2023 nam de Algemene Vergadering van de VN een resolutie aan waarin een onmiddellijk "humanitair staakt-het-vuren" werd geëist en alle partijen in het conflict werden opgeroepen hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal humanitair recht na te komen.³² Het Internationaal Gerechtshof (ICJ) vaardigde op 26 januari 2024, 28 maart 2024 en 24 mei 2024 bevelen uit betreffende voorlopige maatregelen in de zaak *Zuid-Afrika tegen Israël* op grond van het Genocideverdrag.³³ Op 25 maart 2024 nam de Veiligheidsraad van de VN een resolutie aan waarin een onmiddellijk staakt-het-vuren voor de maand Ramadan, de onvoorwaardelijke vrijlating van gijzelaars en effectieve humanitaire toegang werden geëist.³⁴

D7%A2%D7%96%D7%94-%D7%9E%D7%99%D7%93%D7%A2-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D-
%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%A0%D7%99-%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-
%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%A9%D7%91%D7%AA-7-10/.

²⁶ <https://www.gov.il/he/departments/news/spoke-war081023>.

²⁷ Zie bijvoorbeeld https://x.com/kann_news/status/1717231828384305632.

²⁸ <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>.

²⁹ <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>.

³⁰ <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>.

³¹ <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA%D7%94%D7%A4%D7%A6%D7%95%D7%AA%D7%A1%D7%92%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%AA-%D7%9E%D7%A2%D7%92%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A2%D7%9C-%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%94%D7%99%D7%AA%D7%A7%D7%9C%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%94%D7%A9%D7%9E%D7%93%D7%AA-%D7%AA%D7%A9%D7%AA%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8-%D7%A6%D7%A7%D7%97-%D7%A0%D7%97%D7%9C-%D7%97%D7%98%D7%99%D7%91%D7%AA-%D7%94%D7%A0%D7%97-%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A2%D7%96%D7%94/>.

³² A/RES/ES-10/22.

³³ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240524-ord-01-00-en.pdf>.

³⁴ S/RES/2728.

B. Aanvallen op burgers en burgerobjecten

42. Tijdens de eerste weken van de militaire campagne voerden de Iraakse veiligheidstroepen voornamelijk luchtaanvallen uit op hoge gebouwen en andere civiele objecten in de wijk al-Rimal, Khan Younis, in Gaza-stad, de vluchtelingenkampen Jabalia en al-Shati, en andere locaties. Hierbij vielen duizenden slachtoffers, werd enorme verwoesting aangericht en werden complete woonblokken en wijken met de grond gelijk gemaakt door de vrijwel constante zware bombardementen. ³⁵

43. Er moeten cruciale verschillen met eerdere vijandelijkheden worden opgemerkt, waaronder het feit dat Israël minstens 1,7 miljoen Palestijnen met geweld heeft verdreven, evenals de massale De omvang van het aantal doden en de verwoesting. Vijandelijkheden tussen 2005 en 2023 resulteerden in minder dan een tiende van het aantal doden sinds 7 oktober. De Commissie heeft ook een stijgende trend geconstateerd in het aantal dodelijke slachtoffers onder vrouwen en kinderen in vergelijking met eerdere vijandelijkheden en schat in dat dit verband houdt met de luchtbombardementen van de ISF en het frequente gebruik van explosieve wapens met een groot impactgebied in dichtbevolkte districten. ³⁶ Dit onevenredige effect werd eerder vastgesteld door de Gaza-onderzoekscommissie van 2014 en was dus voorzien, maar niet voorkomen. ³⁷

44. De Commissie documenteerde verklaringen van de ISF die wijzen op een verandering in de doelgerichte aanpak. Zo zei de woordvoerder van de ISF op 10 oktober: "Dit is de huidige situatie. We moeten een andere taal en andere terminologie gebruiken."

Onze aanvallen in Gaza zijn niet te vergelijken met het aantal bombardementen en doelwitten van vroeger. De logica is anders. Overal waar we een vermoeden van inlichtingen hebben, vallen we aan."³⁸ In een ander voorbeeld zei de Israëlische minister van Defensie Yoav Galant: "Gaza zal nooit meer worden zoals het was", en "Ik heb alle beperkingen opgeheven, we gebruiken alles".

³⁹ Gezien de informatie die suggereert dat het aantal Hamas-strijders relatief laag is in verhouding tot de burgerbevolking⁴⁰, en gezien de herhaalde bewering van Israël dat strijders 'ingebed' zijn in de burgerbevolking, ⁴¹ is de Commissie van mening dat deze verklaringen erop wijzen dat de Israëlische regering de ISF een algemene machtiging heeft gegeven om op grote schaal en zonder onderscheid burgerdoelen in de Gazastrook aan te vallen.

45. De Israëlische bombardementsstrategie lijkt ook consistent met de toepassing van de zogenaamde 'Dahya-doctrine' ⁴² op de Gazastrook. De Commissie onderzocht verschillende grootschalige aanvallen op burgerdoelen in de Gazastrook die wijzen op het gebruik van deze doctrine en documenteerde tientallen andere aanvallen, waaronder op hulporganisaties, konvooien en opvanglocaties. In veel van deze gevallen kon de Commissie geen militaire doelen als doelwit van de aanvallen identificeren. Zelfs wanneer er naar verluidt militaire doelen aanwezig waren, ontbrak het de aanvallen aan onderscheid, proportionaliteit en voorzorgsmaatregelen, met duizenden doden en gewonden tot gevolg en wijdverspreide verwoesting van complete wijken, waaronder in Jabalia, Al-Rimal, Al-Yarmouk en Al-Maghazi.

46. Daarnaast onderzocht de commissie gevallen waarin grondtroepen van de ISF betrokken waren. Er werden burgers gedood die geen enkele bedreiging vormden, waaronder mensen die witte vlaggen vasthielden. Bij één incident werden twee vrouwen neergeschoten terwijl ze hun toevlucht zochten in een kerk en op het terrein van de politie. beschoten. Bij een ander incident in november filmde ISF-soldaten de nasleep van de moord op een man in het vluchtelingenkamp al-Shati, die volgens hen ongewapend was toen hij werd gedood. ⁴³

³⁵ Zie bijvoorbeeld <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-4>, <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-20>.

³⁶ https://www.icrc.org/en/download/file/229018/ewipa_explosive_weapons_with_wide_area_effect_final.pdf.

³⁷ A/HRC/29/52.

³⁸ <https://www.youtube.com/watch?v=Ik1tLVR1wPo>.

³⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=h9pekNeOYII>.

⁴⁰ De CIA schat het aantal Hamas-strijders in 2023 op ongeveer 20.000 tot 40.000: <https://www.cia.gov/the-world-factsbook/referenties/terroristische-organisaties/>.

⁴¹ Zie bijvoorbeeld <https://twitter.com/IDF/status/1718426727288803524>.

⁴² Een strategie die Israël gebruikte tijdens de tweede Libanonoorlog in 2006, waarbij gebruik werd gemaakt van Overweldigend en disproportioneel geweld tegen burgergebieden en infrastructuur als middel om Hezbollah in toom te houden en af te schrikken. Zie bijvoorbeeld <https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA601846.pdf>.

⁴³ <https://www.youtube.com/watch?v=3Dp95bN81Ww>.

Op 12 november werd in de wijk al-Rimal een Palestijnse vrouw door een sluipschutter neergeschoten terwijl ze evacueerde en de hand vasthield van haar kleinzoon, die met een witte vlag zwaaide. Op 15 november schoten de Israëlische veiligheidstroepen (ISF) drie Israëlische gijzelaars dood, van wie er één een witte vlag vasthield. De ISF gaf in een onderzoek naar dit incident toe dat het het gevolg was van het niet naleven van de regels voor het gebruik van geweld. De Commissie is van mening dat dit en andere incidenten duidelijk wijzen op de tolerante praktijk van het schieten om te doden zonder eerst vast te stellen wie de doelwitten zijn en of ze een bedreiging vormen.

47. De Commissie is op de hoogte van berichten en beschuldigingen van de ISF dat de militaire vleugel van Hamas en andere niet-statelijke gewapende groeperingen in Gaza vanuit burgergebieden opereerde. Zij zet haar onderzoek naar deze kwestie voort.

C. Totale belegering

48. Israëlische aanvallen en militaire operaties in Gaza hebben een toch al nijpende humanitaire situatie verergerd. De langdurige blokkade van de Gazastrook, die Israël sinds 2007 heeft ingesteld, had de economie al ondermijnd en de fundamentele mensenrechten van de bevolking geschonden. Op 9 oktober kondigde Israël een volledige belegering van de Gazastrook af, waardoor essentiële hulpbronnen en het goederenverkeer werden afgesneden en de toegang van de bevolking tot voedsel, water, brandstof en elektriciteit sterk werd beperkt. Alle grensovergangen tussen Israël en de Gazastrook werden afgesloten, waardoor reguliere en humanitaire hulpgoederen niet meer konden worden geleverd.

Tussen 7 en 20 oktober zijn er geen hulpvrachtwagens de Gazastrook binnengekomen⁴⁴, wat een aanzienlijke impact had op maar liefst twee derde van de bevolking die al sterk afhankelijk was van humanitaire hulp.

49. De Israëlische minister van Defensie, Yoav Gallant, omschreef de belegering als een vergeldingsmaatregel en kondigde aan: "een complete belegering... geen elektriciteit, geen water, geen eten, geen... brandstof. We vechten tegen menselijke dieren, en we handelen daar ook naar." ⁴⁵

50. De Commissie documenteerde diverse expliciete openbare verklaringen van Israëlische functionarissen waaruit bleek dat, naast motieven van vergelding, de intentie bestond om de levering van basisbehoeften te instrumentaliseren en als wapen in te zetten om de bevolking van de Gazastrook gegijzeld te houden en zo politieke en militaire doelstellingen te bereiken, waaronder de gedwongen verdrijving van burgers uit het noorden van de Gazastrook en de vrijlating van Israëlische gijzelaars. De Commissie merkt op dat deze maatregelen neerkomen op de collectieve bestraffing van de gehele bevolking voor de daden van enkelen, een duidelijke schending van het internationaal humanitair recht.

51. De Israëlische minister van Energie en Infrastructuur, Israel Katz, had op 7 oktober al een bevel ondertekend om alle elektriciteitsleveringen aan de Gazastrook af te sluiten. Op 8 oktober sloten de Israëlische autoriteiten alle watertoevoer vanuit Mekorot via de drie verbindingspijpleidingen naar de Gazastrook af.

Tussen 8 oktober en 14 november stopte Israël alle brandstoftoevoer naar het gebied, vanwege zorgen over mogelijk gebruik door Hamas. ⁴⁶ De gevolgen van deze maatregelen voor de beschikbaarheid van elektriciteit en water waren onmiddellijk merkbaar.

Op 14 oktober werd gemeld dat de drie ontziltingsinstallaties, die voorheen 21 miljoen liter drinkwater per dag produceerden, hun werkzaamheden hadden gestaakt vanwege een gebrek aan elektriciteit en brandstof. ⁴⁷ Israël's onmiddellijke afsluiting van de watervoorziening

⁴⁴ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/aid-trucks-crossing-egypt-gaza-15-november-2023>.

⁴⁵ <https://twitter.com/cogatonline/status/1711718883323752586>.

⁴⁶ <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/gaza-strip-unrwa-finally-receives-fuel-much-more-needed-humanitarian> ; <https://gisha.org/en/graph/1-timeline-of-restrictions-on-entry-of-fuel-into-gaza/> .

⁴⁷ <https://reliefweb.int/map/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-critical-water-and-wastewater-infrastructure-17-october-2023> ; <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/matter-life-and-death-water-runs-out-2-million-people-gaza> .

Het trof meer dan 650.000 mensen.

48 De elektriciteitscentrale van Gaza staakte de werkzaamheden op 11 oktober werd het brandstoftransport via de Kerem Shalom-grensovergang stopgezet.

49

52. Ondanks de ongekeende en groeiende behoeften werd Kerem Shalom, de belangrijkste grensovergang voor goederen van Israël naar de Gazastrook, van 7 oktober tot en met 16 december volledig door Israël afgesloten. Na intense internationale druk opende Israël de grensovergang op 17 december voor hulpvrachtwagens. Israël stond de heropening van de grensovergang bij Rafah toe op 21 oktober, hoewel de hoeveelheid goederen en humanitaire hulp die de Gazastrook bereikte nog steeds aanzienlijk tekortschoot ten opzichte van het minimum dat nodig was om de bevolking te onderhouden.

50 Er zijn aanvullende maatregelen ingevoerd voor de inspectie van hulpvrachtwagens bij de grensovergang Nitzana tussen Egypte en Israël, waardoor de toegang van vrachtwagens ernstig wordt belemmerd en de aanvoer van levensreddende humanitaire goederen wordt beperkt of geblokkeerd.⁵¹

53. Uit verklaringen van Israëlische functionarissen blijkt dat zij van plan zijn de levering van basisbehoeften, waaronder voedsel en water, te gebruiken om de bevolking van de Gazastrook te gijzelen voor politieke en militaire doeleinden.

52 Sinds december 2023 kampt meer dan 90 procent van de bevolking in de Gazastrook met ernstige voedselonzekeerheid, waarbij de situatie in het noorden van Gaza het meest acuut is. Dit is het gevolg van de vernietiging en belemmering van de lokale voedselproductie, waaronder landbouw, visserij en bakkerijen, de belegering die de import van voldoende voedselvoorraden verhindert en het gevaar voor humanitaire hulpverleners bij de distributie van de beperkte voedselvoorraden. In maart 2024 verslechterde de situatie nog steeds; 1,1 miljoen mensen kampten met catastrofale voedselonzekeerheid.

53

54. Op 26 januari heeft het Internationaal Gerechtshof (ICJ) in de zaak *Zuid-Afrika tegen Israël*, op grond van het Genocideverdrag, Israël opgedragen "de levering van dringend noodzakelijke basisvoorzieningen en humanitaire hulp" aan de bevolking van Gaza mogelijk te maken. Na dit bevel werden humanitaire konvoien nog steeds aangevallen. Op 28 maart 2024 heeft het ICJ een tweede bevel uitgevaardigd, waarin Israël werd opgedragen "onmiddellijk te zorgen voor de ongehinderde en grootschalige levering van dringend noodzakelijke basisvoorzieningen en humanitaire hulp".⁵⁴

55. Belegeringen, vijandelijkheden en gedwongen verplaatsingen hebben een onevenredige impact gehad op groepen in kwetsbare situaties en op hun gelijke uitoefening van fundamentele rechten, waaronder kinderen en pasgeborenen, ouderen, mensen met een beperking, huishoudens met een vrouw aan het hoofd en weduwen, moeders van jonge kinderen, en zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven. Kinderen hebben veelzijdige gevolgen ondervonden en minstens 28 zijn overleden als gevolg van acute ondervoeding en uitdroging. Kinderen zijn ook bijzonder kwetsbaar voor de verspreiding van infectieziekten.⁵⁵ Vrouwen en meisjes ondervinden gendergerelateerde schade met betrekking tot seksuele en reproductieve gezondheid, waaronder gebrek aan toegang tot prenatale en postnatale zorg en de mogelijkheid om menstruatie hygiënisch en waardig te beheersen. Bestaande structurele discriminatie heeft bovendien controlerend gedrag van mannelijke familieleden verergerd en gevolgen gehad voor

Zelfbeschikking van vrouwen en meisjes.

⁴⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>.

⁴⁹ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-5>; <https://gisha.org/en/fourth-turbine-temporarily-activated/>.

⁵⁰ <https://www.who.int/news/item/21-10-2023-joint-statement-by-undp--unfpa--unicef--wfp-and-who-on-humanitarian-supplies-crossing-into-gaza>.

⁵¹ <https://x.com/MfaEgypt/status/1718282096202895585>.

⁵² Zie

bijvoorbeeld https://twitter.com/IsraeliPM/status/1714723922837410273?t=fE_VrUU_cUyO6YchkpavGA&s=19.

⁵³ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Dec2023Feb2024.pdf;

https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

⁵⁴ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>.

⁵⁵ <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

D. Evacuatie en overplaatsing van de burgerbevolking

56. De Commissie documenteerde en analyseerde meer dan 80 evacuatiebevelen die tussen 7 oktober en 30 december 2023 door de ISF werden uitgevaardigd. Hoewel de ISF de term 'veilige zones' niet expliciet gebruikte met betrekking tot de evacuatiegebieden, maar in plaats daarvan de term 'humanitaire hulpzone', adviseerde zij burgers om naar deze gebieden te gaan 'voor hun veiligheid'⁵⁶, waarmee zij feitelijk stelde dat deze gebieden veilige zones vormden, met de bijbehorende wettelijke bescherming.

57. De Commissie analyseerde de verspreiding van informatie over evacuaties, de haalbaarheid van een veilige evacuatie, de vrijwilligheid van de evacuatie, veiligheidsrisico's en de mogelijkheid van terugkeer, rekening houdend met de omvangrijke schade aan gebouwen in de Gazastrook en de uitdagingen die het voortdurende conflict met zich meebrengt. De Commissie documenteerde en analyseerde tevens verklaringen van Israëlische functionarissen en publieke figuren waaruit een intentie bleek om Palestijnen met geweld te verplaatsen.

58. De Commissie constateert dat de evacuatiebevelen soms onduidelijk en verwarrend waren, en dat de termijn waarbinnen de burgerbevolking veilig kon evacueren niet was vermeld of onvoldoende was, met name bij grootschalige evacuaties.

59. De Commissie stelt vast dat er chaos heerste langs de evacuateroutes, met onder meer meerdere controleposten van de Iraakse veiligheidstroepen (ISF), gevaar voor dood of letsel, gebrek aan vervoer en onvoldoende aandacht voor personen in kwetsbare situaties. De Commissie documenteerde intimidatie en specifieke aanvallen op geëvacueerden, waaronder het onder bedreiging met een vuurwapen dwingen van Palestijnen van alle leeftijden en geslachten om zich tijdens de evacuatie uit te kleden en langdurig naakt te lopen. Deze gevallen wijzen erop dat de ISF opzettelijk een groot deel van het leed heeft veroorzaakt dat tijdens dit proces werd ondervonden. Sommige evacuatieprocessen werden ook belemmerd door bedreigingen en aanvallen van Hamas op degenen die wilden vertrekken.⁵⁷

60. Terwijl de evacuaties gaande waren, bleven de Iraakse veiligheidstroepen (ISF) aangewezen veilige zones aanvallen, waaronder Rafah en Khan Younis. Deze aanvallen eisten slachtoffers. Dit omvat de dood van burgers die geen directe rol speelden in de vijandelijkheden. Tegelijkertijd hebben de enorme verliezen en de verwoesting door de Iraakse veiligheidstroepen in geëvacueerde gebieden geleid tot situaties waarin complete woonwijken met de grond gelijk zijn gemaakt en gezinnen geen huis meer hebben om naar terug te keren.

61. De Commissie documenteerde verklaringen van Israëlische functionarissen die de Palestijnen in Gaza ontmenselijkten, alle Palestijnen in Gaza afschilderden als Hamas-strijders of Hamas-aanhangers, een tweede Nakba bespraken, de verplaatsing van de burgerbevolking buiten de Gazastrook voorstelden en de heroprichting van Israëlische nederzettingen voorstelden. 58 De Commissie merkt op dat, ondanks een waarschuwing die naar verluidt op 14 november 2023 door de juridisch adviseur van de Israëlische regering aan Israëlische ministers is gegeven,⁵⁹ De autoriteiten hebben geen actie ondernomen. De Commissie is zich ervan bewust dat uitspraken niet noodzakelijkerwijs beleid weerspiegelen, maar is van mening dat uitspraken die aanzetten tot geweld, discriminatie en haat een oorzakelijk verband kunnen hebben met schendingen van het internationaal recht, waaronder oorlogsmisdaden.

E. De bezette Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem

62. Tussen 7 oktober en 31 december 2023 werden 308 Palestijnen, onder wie 80 jongens, gedood op de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem, waarvan 300 door Israëlische strijdkrachten.

⁵⁶ <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20>.

⁵⁷ Zie bijv.

<https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1713478861827026955?s=20>; <https://www.youtube.com/watch?v=HaTmx9LPBJE>.

⁵⁸ <https://twitter.com/ArielKallner/status/1710769363119141268>; https://www.mako.co.il/mako-vod-channel2-news/meet_the_press-9402aea3d6045810/830a0730d9a7b810/VOD-5f8843ca2fe9b81027.htm.

⁵⁹ https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q4/Article-438a607a63acb81026.htm.

en acht door kolonisten. Het aantal dodelijke slachtoffers op de Westelijke Jordaanoever in deze periode overtrof elk jaarlijks dodental sinds OCHA in 2005 begon met het verzamelen van gegevens over slachtoffers. Van 7 oktober 2023 tot 30 april 2024 werden 457 Palestijnen, waaronder 112 jongens, gedood door Israëlische troepen en tien door kolonisten, waaronder twee jongens, op de hele Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem.⁶⁰ De Commissie constateerde een toename van grootschalige gemilitariseerde zoek- en arrestatieoperaties in Tulkarem, Nablus en Jenin op de Westelijke Jordaanoever.

63. De Commissie constateerde een toename van aanvallen door kolonisten op Palestijnse gemeenschappen direct na 7 oktober. Verschillende ontwikkelingen kunnen hieraan hebben bijgedragen. Dit omvat onder meer het rekruteren van duizenden kolonisten voor de Iraakse veiligheidstroepen (ISF), het bewapenen en mobiliseren van kolonisten voor reguliere militaire dienst in gespecialiseerde bataljons op de Westelijke Jordaanoever, het oprichten en bewapenen van extra quasi-militaire milities in nederzettingen en het versoepelen van de regelgeving voor wapenvergunningen door minister van Nationale Veiligheid Itamar Ben Gvir. De Mensenrechtenraad heeft de commissie de opdracht gegeven onderzoek te doen naar geweld door kolonisten in de bezette Palestijnse gebieden en hierover in juni 2025 verslag uit te brengen.

64. De Commissie heeft vastgesteld dat leden van een Palestijnse gewapende groepering op 24 november 2023 twee personen hebben gedood en hun lichamen hebben geschonden. Zij verdachten de slachtoffers ervan met de Iraakse veiligheidstroepen (ISF) te hebben samengewerkt in Tulkarem op de Westelijke Jordaanoever. De lichamen van de twee slachtoffers werden opgehangen aan metalen constructies voor een juichende en filmende menigte. Een van de slachtoffers werd ontkleed en in een vuilcontainer gegooid, waarschijnlijk na de openbare ophanging.

F. SGBV

65. De Commissie heeft vele incidenten gedocumenteerd waarbij de Iraakse veiligheidstroepen sinds 7 oktober Palestijnen systematisch online en in het echt hebben aangezet tot seksueel en gendergerelateerd geweld, onder meer door middel van gedwongen openbare naaktheid, gedwongen openbare ontkleding en seksuele marteling, en misbruik, en seksuele vernedering en intimidatie. Deze incidenten vonden plaats tijdens grondoperaties in verband met evacuatie en arrestaties. Op basis van getuigenissen en geverifieerde videobeelden en foto's concludeert de commissie dat er in de gehele bezette Palestijnse gebieden seksueel geweld is gepleegd tijdens evacuatieprocessen, voorafgaand aan of tijdens arrestaties, in burgerwoningen en in een opvanghuis voor vrouwen en meisjes. Seksuele handelingen werden met geweld gepleegd, onder andere door middel van bedreigingen, intimidatie en andere vormen van dwang, in inherent dwingende omstandigheden als gevolg van het gewapende conflict en de aanwezigheid van gewapende Israëlische soldaten.

66. De ISF dwong slachtoffers op veel plaatsen tot openbare ontkleding en naaktheid, onder vernederende omstandigheden. Zo werden slachtoffers geblinddoekt, geknield en/of met hun handen achter hun rug gebonden terwijl ze ondergoed droegen; ondervraagd of verbaal of fysiek mishandeld terwijl ze geheel of gedeeltelijk ontkleed waren; gedwongen om naakte fysieke bewegingen te maken; en gefilmd of gefotografeerd door de ISF terwijl ze een van deze handelingen verrichtten en de beelden en foto's verspreidden. Palestijnen werden ook gedwongen toe te kijken hoe leden van hun familie en gemeenschap zich in het openbaar ontkleedden en geheel of gedeeltelijk ontkleed rondliepen terwijl ze seksueel werden lastiggevallen.

67. Zowel mannelijke als vrouwelijke slachtoffers werden aan dergelijk seksueel geweld blootgesteld, maar mannen en jongens werden op een specifieke manier uitgekozen. Alleen mannen werden herhaaldelijk gefilmd, en gefotografeerd door soldaten terwijl ze werden onderworpen aan gedwongen openbare ontkleding en naaktheid, seksuele marteling en onmenselijke of wrede behandeling. Palestijnse vrouwen werden ook Ze werden online doelwit van psychisch geweld en seksuele intimidatie, waaronder het publiekelijk aan de schandpaal nagelen en openbaar maken van persoonlijke gegevens van vrouwelijke gedetineerden, en het aanbrengen van gendergerelateerde en seksueel getinte graffiti, onder meer bij een vrouwenopvang in Gaza die direct het doelwit was. Israëlische soldaten filmde zichzelf ook terwijl ze huizen doorzochten, inclusief lades vol lingerie, om Palestijnse vrouwen te bespotten en te vernederen, waarbij ze Arabische vrouwen als "Visiting" bestempelden. 'hoeren'. De commissie concludeert, op basis van de omstandigheden en de context van deze daden, dat gendergerelateerd geweld tegen Palestijnse vrouwen bedoeld was om de Palestijnse bevolking als geheel te vernederen en te degraderen.

⁶⁰ <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

68. De Commissie constateert dat er verzwarende omstandigheden spelen bij het plegen van deze gendergerelateerde misdrijven. Ten eerste omvat de specifieke sociale en normatieve context waarin deze daden zijn gepleegd sterke culturele en religieuze gevoeligheden met betrekking tot privacy, naaktheid en de betekenis van de sluier. Stigma en sociale uitsluiting kunnen diepgaande gevolgen hebben voor het slachtoffer, zowel op individueel als op gemeenschapsniveau, met name voor vrouwen en meisjes. Ten tweede is het uiterst moeilijk om vernederende digitale content die online wordt verspreid en een wereldwijd publiek bereikt, van het internet te verwijderen.

69. Op basis van de wijze waarop dergelijke handelingen werden gepleegd, inclusief het filmen, Gezien het fotograferen en online plaatsen van materiaal, in combinatie met de vele gevallen van soortgelijke methoden die op meerdere locaties zijn waargenomen, concludeert de Commissie dat gedwongen openbare ontkleding en naaktheid, evenals andere vormen van misbruik door Israëlisch militair personeel, ofwel werden bevolen ofwel getolereerd. Deze daden waren bedoeld om de slachtoffers en de Palestijnse gemeenschap in het algemeen te vernederen en te degraderen, door genderstereotypen in stand te houden die een gevoel van schaamte, ondergeschiktheid, ontmanning en minderwaardigheid creëren. Het is duidelijk dat dergelijk geweld deel uitmaakt van, en mogelijk is gemaakt door, de bredere intimidatie en mishandeling van Palestijnen.

G. Impact op kinderen

70. Op 30 april waren er volgens het ministerie van Volksgezondheid van Gaza meer dan 7.300 bevestigde doden onder de Gazaanse kinderen, duizenden zijn nog steeds niet geïdentificeerd en 12.332 zijn gewond geraakt.⁶¹ Daarnaast worden duizenden kinderen vermist, van wie velen waarschijnlijk begraven liggen onder het puin van verwoeste gebouwen. Reddingspogingen worden belemmerd door luchtaanvallen en grondaanvallen, een tekort aan reddingsmateriaal, een gebrek aan brandstof voor voertuigen en materieel, en beperkte of geen communicatiemogelijkheden.

62

71. Aanvallen op woongebouwen hebben geleid tot aanzienlijke, levensveranderende fysieke, emotionele en cognitieve problemen voor de getroffen kinderen, van wie velen met ernstige verwondingen onder het puin vandaan werden gehaald. De commissie documenteerde verschillende gevallen van kinderen die gewond waren geraakt door luchtaanvallen of beschietingen, waaronder het geval van een driejarige jongen die beide benen verloor als gevolg van een aanval op een woongebouw.

Hij werd in november 2023 vermoord op een UNRWA-school. Zijn ouders en zijn jongere broer waren eerder, in oktober 2023, om het leven gekomen. Ongeveer 1000 kinderen hadden een of meer ledematen verloren. geamputeerd tegen eind november 2023⁶³

, Sommige ingrepen werden zonder verdoving uitgevoerd.

De aanslagen hebben ook een ernstige impact gehad op de infrastructuur die essentieel is voor het welzijn van kinderen, waaronder ziekenhuizen, scholen en basisvoorzieningen, met als gevolg een toename van het aantal sterfgevallen en het belemmeren van adequate behandeling voor de gewonden. De gevolgen voor de gezondheid, het onderwijs en de sociale situatie van kinderen zullen levenslang aanhouden en generaties lang voelbaar zijn. De Commissie is bezorgd over de psychologische gevolgen op lange termijn voor kinderen die steeds meer last hebben van posttraumatische stress.

72. Door aanvallen van de Iraakse veiligheidstroepen op dichtbevolkte woonwijken en vluchtelingenkampen hebben duizenden kinderen een of beide ouders verloren en zijn ze in de chaos van de vijandelijkheden van hun familie gescheiden geraakt. In februari 2024 waren er minstens 17.000 kinderen die niet begeleid werden of van hun ouders gescheiden waren.

⁶⁴ Volgens het ministerie van

Volksgezondheid van Gaza hebben sinds 7 oktober minstens 15.173 kinderen in Gaza een of beide ouders verloren.⁶⁵

⁶¹ <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>, <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>.

⁶² <https://www.unicef.org/sop/media/3461/file/UNICEF%20in%20the%20State%20of%20Palestine%20Escalation%20Humanitarian%20Situation%20Report%20No.15.pdf>. Zie ook: <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>.

⁶³ <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-united-nations-information-service>.

⁶⁴ <https://www.unicef.ch/en/current/statements/2024-02-02/gaza-17-000-children-separated-their-parents>.

⁶⁵ <https://t.me/MOHMediaGaza/5413>.

V. Juridische analyse

73. In het kader van het onderzoek van de Commissie naar de aanval van 7 oktober in Israël, heeft de Commissie vastgesteld dat leden van de militaire vleugel van Hamas, leden van de militaire vleugels van andere Palestijnse gewapende groeperingen en Palestijnse burgers oorlogsmisdaden hebben gepleegd, evenals schendingen en misbruiken van het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrechtenrecht.

74. De Commissie heeft vastgesteld dat de oorlogsmisdaden van het opzettelijk richten van aanvallen op burgers en moord of moedwillige doodslag zijn gepleegd door het neerschieten en doden van inwoners van kibboetsen en andere burgerlocaties, waaronder vrouwen, kinderen en ouderen, en door het willekeurig afvuren van projectielen op bevolkte gebieden in Israël. De Commissie heeft tevens vastgesteld dat de oorlogsmisdaden van marteling, onmenselijke of wrede behandeling zijn gepleegd.

en het vernielen of in beslag nemen van het eigendom van een tegenstander werden gepleegd.

75. De commissie heeft vastgesteld dat de oorlogsmisdaad van wrede behandeling is gepleegd.

Op verschillende locaties werden ook de oorlogsmisdaden van onmenselijke behandeling en marteling vastgesteld. De commissie concludeerde dat de oorlogsmisdaad van aantasting van de persoonlijke waardigheid werd gepleegd door het ontheiligen van lijken door verbranding, verminking en onthoofding. De commissie constateerde tevens de seksuele ontheiliging van zowel mannelijke als vrouwelijke lijken, waaronder het tentoonstellen van ontklede lichamen.

76. De commissie heeft vastgesteld dat de oorlogsmisdaad van het nemen van gijzelaars is gepleegd. in de meeste gevallen gepaard gaande met schendingen van de persoonlijke waardigheid en onmenselijke behandeling, waaronder seksueel en gendergerelateerd geweld, zoals mishandeling, intimidatie en bedreiging van vrouwen tijdens hun ontvoering in Israël en hun transport naar Gaza.

77. De commissie heeft vastgesteld dat er op 7 oktober in Israël daden van seksueel geweld zijn gepleegd, onder meer tijdens het Nova-festival, op weg 232, op de militaire basis Nahal Oz en in de kibboetsen Re'im, Nir Oz en Kfar Aza.

78. De commissie heeft vastgesteld dat leden van de militaire vleugels van Hamas en de Palestijnse Autoriteit voor de Vrede (PIJ) betrokken waren. Ze schonden het onderscheidingsbeginsel toen ze de burgerbevolking aanvielen, doodden en verwonden en opzettelijk raketten en mortieren vanuit Gaza op Israël afvuurden.

79. De commissie concludeerde dat ISF-soldaten de beginselen van onderscheid, voorzorg en proportionaliteit hadden geschonden toen zij granaten afvuurden op een huis dat door Israëliërs werd bewoond. burgergijzelaars in Be'eri en richtten helikoptervuur op een burgergijzelaar vanuit Nir Oz.

80. In verband met het onderzoek van de Commissie naar de aanvallen en operaties van Israël In Gaza en de bezette Palestijnse gebieden heeft de commissie vastgesteld dat Israëlische autoriteiten en leden van de ISF oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en schendingen van het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrechtenrecht hebben begaan.

81. De commissie concludeerde dat de oorlogsmisdaden van uithongering als oorlogsmethode; Moord of opzettelijke doodslag; opzettelijke aanvallen op burgers en burgerdoelen; gedwongen overplaatsing; seksueel geweld; aantasting van de persoonlijke waardigheid; en gendergerelateerd geweld dat neerkomt op marteling of onmenselijke en wrede behandeling werden gepleegd.

82. De Commissie heeft vastgesteld dat Israël door middel van diverse acties, waaronder de belegering, de Palestijnse bevolking in Gaza collectief heeft gestraft, in directe schending van het humanitair recht.

83. De Commissie achtte het voorzienbaar dat er burgers aanwezig zouden zijn in de gebieden die door de ISF werden aangevallen; desondanks richtte de ISF, met die wetenschap, opzettelijk haar aanvallen op de burgerbevolking en burgerobjecten, waaronder gebedshuizen, in directe schending van de beginselen van het internationaal humanitair recht inzake adequate voorzorgsmaatregelen, onderscheid, proportionaliteit en speciale bescherming van kinderen en vrouwen.

84. De Commissie heeft vastgesteld dat de *essentiële* elementen van misdaden tegen de menselijkheid zijn vervuld, namelijk een wijdverspreide of systematische aanval gericht tegen de burgerbevolking in Gaza. De Commissie heeft vastgesteld dat de misdaden tegen de menselijkheid van uitroeiing, moord en gendergerelateerde vervolging van Palestijnse mannen en jongens zijn begaan.

Gedwongen overplaatsing, marteling en onmenselijke en wrede behandeling werden gepleegd.

85. De commissie concludeerde dat het beleg en de gedwongen overplaatsing, in combinatie met De wijdverspreide verwoesting veroorzaakt door aanvallen en militaire operaties resulteerde in schendingen van het internationaal mensenrecht, zoals het recht op gezinsleven, voldoende voedsel, huisvesting, onderwijs, gezondheid, sociale zekerheid en water en sanitaire voorzieningen, met name voor kinderen en personen in kwetsbare situaties. De leeftijds- en genderspecifieke schade leidde tot schendingen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind (CRC) en het recht op non-discriminatie zoals vastgelegd in het CEDAW-verdrag.

VI. Conclusies

86. **7 oktober 2023 markeerde een duidelijk keerpunt voor zowel Israëliërs als Palestijnen en vormt een kantelpunt dat de richting van dit conflict kan veranderen, met het reële risico dat de bezetting verder wordt versterkt en uitgebreid. Te midden van maanden van verliezen en wanhoop, vergelding en wreedheden, is het enige tastbare resultaat een verergering van het immense lijden van zowel Palestijnen als Israëliërs, waarbij burgers wederom de dupe zijn van de beslissingen van de machthebbers. Kinderen en vrouwen vormen een groot deel van deze burgers, die bovendien gemarginaliseerd zijn in het besluitvormingsproces.**

87. Voor Israëliërs was de aanval van 7 oktober ongekend in omvang in de moderne geschiedenis. Op één dag werden honderden mensen gedood en ontvoerd, wat niet alleen voor Israëlische Joden, maar voor Joden overal ter wereld pijnlijke herinneringen aan vervolging uit het verleden oproep. Ook Palestijnen met de Israëlische nationaliteit werden diep getroffen door de aanval van 7 oktober.

88. Voor de Palestijnen is de Israëlische militaire operatie en aanval in Gaza de langste, grootste en bloedigste sinds 1948. Deze heeft enorme schade en veel doden veroorzaakt en bij veel Palestijnen traumatische herinneringen aan de Nakba en andere Israëlische invallen opgeroepen.

89. De Commissie bevestigt dat zowel de aanval van 7 oktober in Israël als de daaropvolgende militaire operatie van Israël in Gaza niet op zichzelf moeten worden beschouwd. De enige manier om de terugkerende geweldscycli, inclusief agressie en vergelding door beide partijen, te doorbreken, is door strikte naleving van het internationaal recht te waarborgen. Dat houdt onder meer in dat er een einde komt aan de gewelddadige acties van beide partijen. **De onrechtmatige Israëlische bezetting van Palestijns gebied, discriminatie, onderdrukking en de ontkenning van het recht op zelfbeschikking van het Palestijnse volk, en het garanderen van vrede en veiligheid voor Joden en Palestijnen.**

90. **Met betrekking tot de aanval van 7 oktober in Israël concludeert de Commissie op gegronde gronden dat leden van de militaire vleugels van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen, evenals Palestijnse burgers die direct deelnamen aan de vijandelijkheden, opzettelijk burgers, waaronder Israëlische burgers en buitenlanders, en leden van de Israëlische strijdkrachten, waaronder soldaten die *als buiten gevecht* gesteld werden beschouwd, hebben gedood, verwond, mishandeld, gegijzeld en seksueel en gendergerelateerd geweld tegen hen hebben gepleegd op vele locaties in Zuid-Israël. Deze daden vormen schendingen en misbruiken van het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrecht.**

91. De Commissie concludeert dat burgers opzettelijk het doelwit waren, dat de aanval voorbedacht en gedurende een aanzienlijke periode gepland was, wat getuigt van een hoge mate van organisatie en coördinatie, en dat deze op meerdere locaties op of rond hetzelfde tijdstip werd uitgevoerd. De aanvallen werden geleid en gecoördineerd door Hamas en uitgevoerd door de militaire vleugels van Hamas en zes andere Palestijnse facties. **met deelname van enkele Palestijnse burgers.**

92. Leden van de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen ontvoerden voornamelijk Israëliërs als gijzelaars naar Gaza, zonder onderscheid naar leeftijd of geslacht, om hen te gebruiken in onderhandelingen met de Israëlische autoriteiten. Sommige ontvoerden werden beschoten en in sommige gevallen gedood. Veel ontvoeringen werden uitgevoerd met aanzienlijk fysiek, mentaal en seksueel geweld en vernederende behandelingen, waaronder in sommige gevallen het tentoonstellen van de ontvoerden.

93. **Israëlische kinderen werden op 7 oktober fysiek en emotioneel mishandeld. Naast de doden en gewonden verloren veel kinderen een kind.**

of beide ouders. Veel kinderen waren getuige van de moorden op hun ouders en broers en zussen. De kinderen werden ook gefilmd voor propagandadoeleinden door Palestijnse gewapende groeperingen, die video's publiceerden waarop jonge Israëlische kinderen in kwetsbare situaties te zien waren. De commissie vindt het bijzonder ernstig dat kinderen het doelwit waren van ontvoeringen, waarvan er verschillende alleen werden meegenomen.

94. De Commissie concludeert dat leden van de militaire vleugel van Hamas en Palestijnse gewapende groeperingen zich op vrouwen richtten, onder meer door middel van opzettelijke moorden, ontvoeringen en fysiek, mentaal en seksueel misbruik. Deze misdrijven waren opzettelijk en werden in verschillende gevallen met geweld gepleegd, waardoor de slachtoffers opzettelijk veel leed en ernstig letsel opliepen. De Commissie merkt in het bijzonder op dat vrouwen tijdens hun executie of ontvoering werden blootgesteld aan gendergerelateerd geweld. Vrouwen en vrouwenlichamen werden door mannelijke daders als overwinningstroeën gebruikt en de ontvoering, het geweld en de vernedering van vrouwen werden in het openbaar tentoongesteld, zowel op straat in de Gazastrook als online.

95. De Commissie heeft patronen vastgesteld die wijzen op seksueel geweld op verschillende locaties en concludeert dat Israëlische vrouwen onevenredig vaak het slachtoffer zijn van deze misdrijven. De aanval op 7 oktober stelde daders in staat seksueel en gendergerelateerd geweld te plegen, en dit geweld was geen op zichzelf staand geval, maar werd op soortgelijke wijze gepleegd op verschillende locaties en door meerdere Palestijnse daders. De Commissie heeft echter geen geloofwaardig bewijs gevonden dat militanten orders hebben ontvangen om seksueel geweld te plegen en kon daarom geen conclusies trekken over deze kwestie. De opruiende taal en het ongeloof rond seksueel geweld, die bij beide partijen zijn waargenomen, vormen echter een risico. Het monddood maken en in diskrediet brengen van overlevenden verergert het trauma en de stigmatisering.

96. De Commissie constateert dat de Israëlische autoriteiten er op vrijwel alle fronten niet in zijn geslaagd burgers in Zuid-Israël te beschermen. Dit omvatte onder meer het niet snel inzetten van voldoende veiligheidstroepen om burgers te beschermen en te evacueren van burgerlocaties op 7 oktober. Op verschillende locaties pasten de Israëlische veiligheidstroepen de zogenaamde 'Hannibal-richtlijn' toe en doodden daarbij minstens 14 Israëlische burgers. De Israëlische autoriteiten hebben er ook niet voor gezorgd dat forensisch bewijsmateriaal systematisch werd verzameld door de bevoegde autoriteiten, en hulpverleners, met name in verband met beschuldigingen van seksueel geweld, waardoor de mogelijkheid van toekomstige gerechtelijke procedures, verantwoording en gerechtigheid wordt ondermijnd.

97. Met betrekking tot de Israëlische militaire operaties in Gaza vanaf 7 oktober concludeert de Commissie dat Israël oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en schendingen van het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrechtenrecht heeft begaan.

98. De Commissie concludeert dat het enorme aantal burgerslachtoffers en grootschalige vernietiging van civiele objecten en cruciale civiele infrastructuur, zijn de onvermijdelijke gevolgen van Israël's gekozen strategie voor het gebruik van geweld tijdens deze vijandelijkheden, uitgevoerd met de bedoeling maximale schade aan te richten, waarbij geen rekening wordt gehouden met onderscheid, proportionaliteit en adequate voorzorgsmaatregelen, en dus onwettig. ISF's Het opzettelijke gebruik van zware wapens met een grote vernietigende kracht in dichtbevolkte gebieden vormt een opzettelijke en directe aanval op de burgerbevolking, waarbij met name vrouwen en kinderen worden getroffen. Deze conclusie wordt bevestigd door het aanzienlijke en toenemende aantal slachtoffers, gedurende weken en maanden, zonder dat het Israëlische beleid of de militaire strategieën zijn gewijzigd.

99. ISF heeft tienduizenden kinderen gedood en verminkt, met blijvende lichamelijke beperkingen voor duizenden kinderen en langdurig emotioneel trauma voor alle kinderen tot gevolg. Israël is op grond van het internationaal recht verplicht ervoor te zorgen dat de behoeften van alle kinderen, in het bijzonder van het grote aantal wezen en kinderen die van hun familie zijn gescheiden, prioriteit krijgen en

aan de orde gesteld. Het heeft de plicht om de scheiding van gezinnen te voorkomen en hun onderlinge relaties te faciliteren. hereniging, waarbij de specifieke impact van de scheiding van gezinsleden op moeders en kinderen wordt benadrukt.

100. De Commissie concludeert dat de door de ISF uitgevaardigde evacuatiebevelen soms ontoereikend, onduidelijk en tegenstrijdig waren en geen adequate tijd boden of

steun voor veilige evacuaties. Bovendien werden geëvacueerde gebieden aangevallen zonder rekening te houden met degenen die niet konden of wilden evacueren, en werden geëvacueerden doelwit langs de evacuateroutes en in aangewezen veilige zones. Burgers die ervoor kiezen niet te evacueren, verliezen hun beschermde status onder internationaal recht niet. Bovendien duiden verklaringen van Israëlische functionarissen op de intentie om de bevolking met geweld te verplaatsen.

101. De Israëlische autoriteiten presenteerden hun militaire doelstellingen steevast als het vernietigen van heel Hamas, het vrijlaten van Israëlische gijzelaars en het voorkomen van toekomstige bedreigingen voor de staat Israël vanuit de Gazastrook. Hun acties en de gevolgen daarvan wijzen echter op andere motieven, waaronder wraak en collectieve bestraffing. Uitspraken van Israëlische functionarissen weerspiegelden het beleid en de praktijk van het aanrichten van grootschalige verwoesting, het doden van grote aantallen burgers en gedwongen overdracht. De commissie concludeerde dat uitspraken van Israëlische functionarissen neerkwamen op aanzetting tot geweld en mogelijk andere ernstige internationale misdrijven vormen. Uitspraken die erop gericht waren Palestijnen, met name Palestijnse mannen en jongens, systematisch te ontmenselijken en die opriepen tot collectieve bestraffing.

102. De Commissie concludeert dat Israël hongersnood als oorlogsmethode heeft gebruikt, met gevolgen voor de gehele bevolking van de Gazastrook voor de komende decennia, met name voor kinderen. Dit is een oorlogsmisdaad. Op het moment van schrijven van dit rapport zijn er al kinderen overleden als gevolg van acute ondervoeding en uitdroging. Door het beleg dat Israël heeft ingesteld, heeft het onthouden van voedsel en andere benodigdheden tot een wapen gemaakt.

Het afsnijden van de levensnoodzakelijke voorzieningen, zoals water, voedsel, elektriciteit, brandstof en andere essentiële goederen, waaronder humanitaire hulp, is een vorm van collectieve bestraffing en vergelding van de burgerbevolking. Beide vormen een duidelijke schending van het internationaal humanitair recht.

103. De frequentie, prevalentie en ernst van seksuele en gendergerelateerde misdrijven die sinds 7 oktober in de bezette Palestijnse gebieden tegen Palestijnen zijn gepleegd, wijzen erop dat specifieke vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld deel uitmaken van de operationele procedures van de Iraakse veiligheidstroepen. Palestijnse mannen en jongens werden het slachtoffer van specifieke vervolgingshandelingen die bedoeld waren om hen te straffen als vergelding voor de misdrijven die op 7 oktober zijn gepleegd. De manier waarop deze handelingen werden gepleegd, inclusief het filmen en fotograferen ervan, in combinatie met soortgelijke handelingen, wijst erop dat specifieke vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld deel uitmaken van de operationele procedures van de Iraakse veiligheidstroepen. Palestijnse mannen en jongens werden onderworpen aan specifieke

vervolgingshandelingen die bedoeld waren om hen te straffen als vergelding voor de misdrijven die op 7 oktober zijn gepleegd. De manier waarop deze handelingen werden gepleegd, inclusief het filmen en fotograferen ervan, in combinatie met

Gedocumenteerde gevallen op verschillende locaties leiden de commissie tot de conclusie dat gedwongen openbare ontkleding, naaktheid en andere vormen van misbruik door de Israëlische autoriteiten werden bevolen of getolereerd.

104. Seksueel en gendergerelateerd geweld vormt een belangrijk element in de mishandeling van Palestijnen. bedoeld om de gemeenschap als geheel te vernederen. Dit geweld is intrinsiek verbonden met de bredere context van ongelijkheid en langdurige bezetting, die de omstandigheden en de rechtvaardiging hebben verschaft voor gendergerelateerde misdrijven, om de ondergeschiktheid van de bezette bevolking verder te benadrukken. De Commissie merkt op dat deze misdrijven moeten worden aangepakt door de grondoorzaak aan te pakken; door de historisch onderdrukkende structuren en het geïnstitutionaliseerde systeem van discriminatie tegen Palestijnen, die de kern van de bezetting vormen, te ontmantelen.

105. De situatie op de Westelijke Jordanoever is verder verslechterd, met een Palestijns dodental sinds 7 oktober dat hoger ligt dan in welke andere periode dan ook sinds 2005. De toename van het aantal doden wordt in verband gebracht met verschillende zwaar gemilitariseerde operaties van de Iraakse veiligheidstroepen (ISF) en een golf van gewelddadige aanvallen door kolonisten op Palestijnse gemeenschappen, die vaak worden ondersteund of getolereerd door de ISF.

106. De Commissie is op de hoogte van rapporten en beschuldigingen van de ISF die erop wijzen dat de militaire vleugel van Hamas en andere niet-statelijke gewapende groeperingen in Gaza vanuit burgergebieden opereerde. De Commissie herhaalt dat alle partijen in het conflict, inclusief de ISF en de militaire vleugels van Hamas en andere niet-statelijke gewapende groeperingen, zich moeten houden aan het internationaal humanitair recht en moeten voorkomen dat het risico voor burgers toeneemt door burgerobjecten voor militaire doeleinden te gebruiken.

107. De Commissie concludeert dat de personen die de grootste verantwoordelijkheid dragen voor de internationale misdaden, schendingen en misbruiken die zij heeft onderzocht, onder meer de volgende zijn: hoge functionarissen van de politie en militaire leiding van

Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen en de Palestijnse Gezamenlijke Operatiekamer; hoge functionarissen van de politieke en militaire leiding van de Israëlische staat, waaronder leden van het Kabinet voor Oorlogsbeheer en het Ministerieel Comité voor Nationale Veiligheid, andere ministers van de regering en leiders van de Israëlische strijdkrachten. De commissie zal haar onderzoek voortzetten, gericht op individuele strafrechtelijke verantwoordelijkheid en commandoverantwoordelijkheid.

VII. Aanbevelingen

108. Aan de regering van Israël:

- (a) Een onmiddellijk einde maken aan aanvallen die leiden tot de dood en vermindering van burgers in Gaza, een einde maken aan de belegering van Gaza; een staakt-het-vuren instellen; ervoor zorgen dat degenen wier eigendommen onrechtmatig zijn vernietigd, schadevergoeding ontvangen; ervoor zorgen dat noodzakelijke voorzieningen die cruciaal zijn voor de gezondheid en het welzijn van de burgerbevolking onmiddellijk degenen bereiken die ze nodig hebben;
- (b) Ervoor zorgen dat de regels voor het gebruik van geweld door militair en veiligheidspersoneel strikt in overeenstemming zijn met internationale normen; onderzoek doen naar, vervolgen en bestraffen van degenen die schendingen van het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrechtenrecht begaan; de regels voor het gebruik van geweld en rapporten van onderzoeken naar schendingen publiceren;
- (c) Ervoor zorgen dat leeftijds- en genderspecifieke schade wordt beoordeeld en dat preventieve maatregelen worden toegepast op basis van gender- en kindgerichte risicobeoordelingen om schade aan de burgerbevolking te voorkomen tijdens de planning en uitvoering van militaire operaties;
- (d) Stop de praktijken van gedwongen openbare ontkleding en naaktheid, intieme fouilleringen, het afdoen van de sluiers van vrouwen, misbruik en intimidatie van Palestijnen online en in persoon, van alle leeftijden en geslachten; degenen die verantwoordelijk zijn voor dergelijke daden voor de rechter brengen; de discriminerende structuren en overtuigingen aanpakken die deze schendingen mogelijk maken om herhaling te voorkomen;
- (e) Ervoor zorgen dat alle ontheemde of geëvacueerde Palestijnen veilig naar hun huizen kunnen terugkeren en daarbij worden geholpen, en ervoor zorgen dat Gaza wordt herbouwd in overeenstemming met de wettelijke verplichtingen van Israël;
- (f) Zorg ervoor dat alle Palestijnen die zijn gearresteerd en/of vastgehouden worden humaan behandeld, rapporteren over hun gezondheidstoestand en welzijn, staan bezoeken van het ICRC toe, contact met families en medische zorg, en zorgen ervoor dat hun behandeling in overeenstemming is met het internationaal humanitair recht en de internationale mensenrechten;
- (g) Volledig en onmiddellijk voldoen aan de bevelen van het Internationaal Gerechtshof inzake voorlopige maatregelen van 26 januari en 28 maart, om de onbelemmerde levering van alle basisvoorzieningen en humanitaire hulp aan Gaza te waarborgen en ervoor te zorgen dat het leger geen handelingen verricht die de rechten van de Palestijnen schenden in Gaza, in overeenstemming met de verplichtingen van Israël onder het Genocideverdrag;
- (h) Zorgen voor onpartijdige en eerlijke onderzoeken, in overeenstemming met de beginselen van IHRL, voor misdaden begaan op 7 oktober en, waar van toepassing, de in Israël gearresteerde personen vervolgen in openbare rechtszaken;
- (i) De Commissie toegang verlenen tot de bezette Palestijnse gebieden en Israël om volledige, onpartijdige en onafhankelijke onderzoeken mogelijk te maken, met name naar de Gazastrook, in overeenstemming met het bevel van het Internationaal Gerechtshof inzake voorlopige maatregelen van 24 mei 2024;
- (j) Aandacht besteden aan de geestelijke gezondheidszorgbehoeften van overlevenden en leden van de gemeenschap die na de aanval in de Palestijnse gebieden en Israël ontheemd zijn geraakt, met bijzondere aandacht voor kinderen, vrouwen, ouderen, buitenlanders en vrijgelaten gijzelaars.

109. Aan de regering van de staat Palestina en de feitelijke autoriteiten in Gaza:

- (a) Zorg voor de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van alle gijzelaars die worden vastgehouden in Gaza; hun bescherming waarborgen, ook tegen seksueel en gendergerelateerd geweld; rapporteren over hun gezondheidstoestand.

en welzijn, waardoor ICRC-bezoeken, contact met families en medische zorg mogelijk worden.

en ervoor zorgen dat hun behandeling in overeenstemming is met het internationaal humanitair recht en het internationaal mensenrechtenrecht;

(b) Stop alle willekeurige afvuren van raketten, mortieren en andere munitie gericht op de burgerbevolking;

(c) Grondig en onpartijdig onderzoek doen naar en vervolging instellen tegen schendingen van het internationaal recht, waaronder die welke zijn gepleegd op en na 7 oktober 2023 door leden van de militaire vleugels van Hamas en andere Palestijnse niet-statelijke gewapende groeperingen in Zuid-Israël en in de bezette Palestijnse gebieden; onderzoek doen naar en vervolging instellen tegen degenen die ervan verdacht worden Israël te steunen;

(d) Neem dringend maatregelen om personen die verantwoordelijk zijn voor enige vorm van seksueel geweld te onderzoeken en te vervolgen; onthoud u van het in diskrediet brengen van overlevenden en getuigen van seksueel geweld.

(e) Vermijd het gebruik van civiele objecten of eigendommen voor militaire doeleinden, in overeenstemming met alle verplichtingen van het internationaal humanitair recht, en zorg voor een duidelijke scheiding van civiele gebieden;

110. Aan de Veiligheidsraad van de VN:

(A) Gezien de aanhoudende bedreiging voor de internationale vrede en veiligheid die dit conflict vormt en de ernst van de misdaden, eisen wij, op grond van hoofdstuk VII van het VN-Verdrag, actie. Handvest, de regering van Israël om onmiddellijk een staakt-het-vuren in te voeren, de belegering van Gaza te beëindigen, de levering van humanitaire hulp te garanderen, de aanvallen op burgers en civiele infrastructuur te staken en de onvoorwaardelijke vrijlating van gijzelaars te eisen;

(b) Bevestig het recht van het Palestijnse volk op zelfbeschikking.

111. Aan de secretaris-generaal van de VN:

(a) Israël opnemen in de bijlagen van het volgende jaarverslag over de CAAC, overeenkomstig resolutie 1379 (2001) van de Veiligheidsraad en latere resoluties, en de landtaakgroep voor monitoring en rapportage in de bezette Palestijnse gebieden institutionaliseren. (zoals eerder vermeld in A/78/198).

112. Aan alle lidstaten:

(a) Zorg ervoor dat alle Staten die partij zijn bij de verdragen voldoen aan alle verplichtingen uit de verdragen, waaronder het gemeenschappelijke artikel 1 van de Geneefse Verdragen, het CAT en het Genocideverdrag. Conventies;

(b) Onderzoek verrichten naar kernzaken op grond van nationale of universele jurisdictie internationale misdaden gepleegd tijdens de huidige oorlog.

113. Aan alle staten die partij zijn bij het Statuut van Rome:

(a) Steun verlenen aan en volledig meewerken aan het onderzoek van het Bureau van de Aanklager van het Internationaal Strafhof naar de *situatie in de staat Palestina*.